



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОАРМЕЙСК
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

от « 13 » августа 2020г.

№42

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов городского округа Красноармейск
«О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа
от 20.11.2019 № 51-1 «О бюджете городского округа Красноармейск
Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы»**

Рассмотрев материалы, представленные главой городского округа (исх. № 118 Исх-2118 от 10.08.2020) о внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 20.11.2019 № 51-1, в том числе:

- *Проект Нормативного правового акта городского округа о внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 20.11.2019 № 51-1 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» (далее – Проект решения);*

- *«Объем поступлений доходов в бюджет городского округа Красноармейск по основным источникам на 2020 год» (Приложение 1);*

- *Расходы бюджета городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам бюджета городского округа и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видам расходов классификации расходов на 2020 год (Приложение 2);*

- *Ведомственная структура расходов бюджета городского округа на 2020 год (Приложение 3);*

- *Расходы бюджета городского округа по целевым статьям (муниципальным программам бюджета городского округа и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видам расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год (Приложение 4);*

- *Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа на 2020 год (Приложение 5);*

- *Пояснительная записка к уточнению бюджета городского округа Красноармейск на 2020 год;*

- *Финансово-экономическое обоснование на проект Нормативного правового акта городского округа о внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 20.11.2019 № 51-1 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы».*

На основании проведенной финансово-экономической экспертизы представленных материалов установлено.

Общий объем доходов бюджета городского округа уменьшается на 1 089 489,53 – 1 090 051,30= -561,77 тыс. рублей (или -0,05%);

Общий объем расходов бюджета городского округа уменьшается на 1 121 030,69 – 1 121 592,46 = -561,77 тыс. рублей (или -0,05%);

Дефицит бюджета городского округа составит 1 089 489,53- 1 121 030,69 = 31 541,16 тыс. рублей.

Динамика изменений дефицита бюджета городского округа Красноармейск представлена в Таблице № 1.

Таблица № 1.

№ п/п	Наименование, реквизиты нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), в соответствии с которым принято решение (планируется принять решение) о размере дефицита (профицита) бюджета городского округа Красноармейск на 2020 год	Размер дефицита (профицита) бюджета городского округа Красноармейск на 2020 год, тыс. рублей (-/+)
1	Решение Совета депутатов городского округа от 20.11.2019 № 51-1 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы»	- 38 030,0
2	О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 20.11.2019 № 51-1 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 21.12.2019 № 53-2	- 10 408,0
3	Проект решения Совета депутатов городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 20.11.2019 № 51-1 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» (Представленный письмом Администрации городского округа Красноармейск № 118 Исх-429 от 18.02.2020)	- 25 874,0
4	Проект решения Совета депутатов городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 20.11.2019 № 51-1 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» (Представленный письмом Администрации городского округа Красноармейск № 118 Исх-749 от «25» марта 2020г., №118Исх-932 от «15» апреля 2020г.)	- 31 284,76
5	О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 20.11.2019 № 51-1 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» от 23.06.2020 №59-1	-31 541,16
6	Проект решения Совета депутатов городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 20.11.2019 № 51-1 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» (Представленный письмом Администрации городского округа Красноармейск №118Исх-2118 от «10» августа 2020г.)	-31 541,16

Установлено, что представленным Проектом Решения размер дефицита бюджета городского округа не изменился.

В представленных документах дефицит бюджета в процентах к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений не определен, что **не позволяет подтвердить соответствие ограничениям, установленным п.3. статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.**

1. Уменьшение доходной части бюджета произошло на сумму - (минус) 561,77 тыс. рублей, в том числе:

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (минус) -561,77 тыс. рублей.

Таблица № 2. Результаты изменений доходной части бюджета по источникам финансирования

тыс. рублей	
Наименование межбюджетного трансферта	Сумма
Прочие субсидии бюджетам городских округов	-561,77

2. Уменьшение расходной части бюджета произошло на сумму - (минус) 912,53 тыс. рублей, в том числе:

- за счет областного бюджета - (минус) 561,77 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления межбюджетных трансфертов и переходящий остаток денежных средств на расчетном счете направляется на финансовое обеспечение работ по оказанию муниципальных услуг по следующим разделам:

01 «Общегосударственные вопросы» + (плюс) 4 905,49 тыс. рублей;

04 «Национальная экономика» + (плюс) 475,84 тыс. рублей;

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - (минус) 9 049,1 тыс. рублей;

07 «Образование» + (плюс) 3 106,00 тыс. рублей.

01 «Общегосударственные вопросы» + (плюс) 4 905,49 тыс. рублей

0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций + (плюс) 4 848,49 тыс. рублей

- увеличены расходы на 67,67 тыс. рублей за счет средств городского округа в пользу ООО «ТЕПЛОЦЕНТРАЛЬ» (исполнительный лист серия ФС № 021325679) согласно решения Арбитражного суда Московской области, выданного по делу № А41-7806/19 от 10.04.2019;

- увеличены расходы на 3 078,55 тыс. рублей за счет средств городского округа на расходы обеспечение деятельности администрации (строительный контроль)

Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по увеличению расходов по указанному подразделу не представляется возможным, так как документы, обосновывающие данные расходы, не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.

- увеличены расходы на 1 702,28 тыс. рублей за счет средств городского округа на информирование населения о деятельности, о положении дел на территории муниципального образования, опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по увеличению расходов по указанному подразделу не представляется возможным, так как документы, обосновывающие данные расходы, не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.

0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора + (плюс) 57,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 57,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на основании Решения Совета депутатов от 17.06.2020 № 58-4 «Об установлении ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет председателю Контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск Московской области Сироткину Е.В.».

04«Национальная экономика» + (плюс) 475,84 тыс. рублей

0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) - (минус) 1 024,16 тыс. рублей

- уменьшены расходы на 1 024,16 тыс. рублей за счет средств городского округа в сумме 111,63 тыс. рублей и областного бюджета в сумме 912,53 тыс. рублей на ремонт дворовых территорий.

0412 Другие вопросы в области национальной экономики + (плюс) 1 500,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 1 500,0 тыс. рублей на счет средств городского округа на мероприятие «Обеспечение мер по ликвидации самовольных, недостроенных и аварийных объектов на территории муниципального образования».

Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по увеличению расходов по указанному подразделу не представляется возможным, так как документы, обосновывающие данные расходы, не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - (минус) 9 049,10 тыс. рублей

0501 Жилищное хозяйство - (минус) 12 309,39 тыс. рублей

- увеличены расходы на 4 516,85 тыс. рублей за счет средств городского округа: в пользу ООО «Центрконсалт» (исполнительный лист серия ФС № 032044000) в сумме 140,90 тыс.рублей; переселение из аварийного жилья (исполнительный лист серия ФС № 021204650) согласно решения Пушкинского городского суда Московской области, **выданного по делу** № 2-2922/2018 от **28.09.2018** доплата в сумме 30,40 тыс. рублей; (исполнительный лист серия ФС № 034349200) в сумме 1 622,69 тыс. рублей; (исполнительный лист серия ФС № 021248598) госпошлина в сумме 14,93 тыс. рублей; (исполнительный лист серия ФС № 021248597) в сумме 1 346,50 тыс. рублей; (исполнительный лист серия ФС № 021248599) госпошлина в сумме 14,93 тыс. рублей; (исполнительный лист серия ФС № 021248596) в сумме 1 346,50 тыс. рублей.

Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по увеличению расходов по указанному подразделу не представляется возможным, так как документы, обосновывающие данные расходы, не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.

- уменьшены расходы на 17 219,92 тыс. рублей за счет средств городского бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- включены расходы на 393,68 тыс. рублей за счет средств городского округа в сумме 42,92 тыс. рублей и областного бюджета в сумме 350,76 тыс. рублей на соблюдение требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности по обеззараживанию (дезинфекции) мест общего пользования многоквартирных жилых домов.

0503 Благоустройство + (плюс) 3 260,29 тыс. рублей

- включены расходы на 1 029,45 тыс. рублей за счет средств городского округа на благоустройство мест захоронения

Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по увеличению расходов по указанному подразделу не представляется возможным, так как документы и материалы, обосновывающие данные расходы, не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.

- увеличены расходы на 2 230,84 тыс. рублей за счет средств городского округа по организации благоустройства территории городского округа за услуги по ликвидации несанкционированных свалок.

Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по увеличению расходов по указанному подразделу не представляется возможным, так как документы, обосновывающие данные расходы, не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.

07 «Образование» + (плюс) 3 106,0 тыс. рублей

0701 Дошкольное образование + (плюс) 148,50 тыс. рублей

- включены расходы на 148,50 тыс. рублей за счет средств городского бюджета на мероприятие «Реализация практик инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области»

Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по включению расходов по указанному подразделу не представляется возможным, так как обосновывающие их документы и материалы не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.

0702 Общее образование - (минус) 217,80 тыс. рублей

- уменьшены расходы на 425,70 тыс. рублей за счет средств городского округа на обеспечение деятельности муниципальных учреждений (общеобразовательных организаций);

- включены расходы на 207,90 тыс. рублей за счет средств городского округа на мероприятие «Реализация практик инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области». **Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по включению данных расходов не представляется возможным, так как документы и материалы, обосновывающие данные расходы не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.**

0703 Дополнительное образование + (плюс) 3 165,40 тыс. рублей

- увеличены расходы на 3 106,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на финансовое обеспечение муниципальных учреждений дополнительного образования. **Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по увеличению указанных расходов не представляется возможным, так как документы и материалы, обосновывающие данные расходы не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.**

- включены расходы на 59,40 тыс. рублей за счет средств городского округа на мероприятие «Реализация практик инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области». **Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по включению данных расходов не представляется возможным, так как документы и материалы, обосновывающие данные расходы не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.**

0709 Другие вопросы в области образования + (плюс) 9,90 тыс. рублей

- включены расходы на 9,90 тыс. рублей за счет средств городского округа на мероприятие «Реализация практик инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области». **Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по включению данных расходов не представляется возможным, так как документы и материалы, обосновывающие данные расходы не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.**

Проверкой распределения бюджетных ассигнований (расходов бюджета городского округа) по целевым статьям (муниципальным программам бюджета городского округа и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видам расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год установлено, что предлагаемый **Проект решения влечет за собой изменения объемов финансирования по 7 из 18 муниципальных программ городского округа Красноармейск Московской области, подлежащих реализации в 2020-2024 годах** (Таблица 3).

Таблица № 3

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Сумма расходов по муниципальным программам, тыс. рублей		
		Утвержденного решением Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 20.11.2019 № 51-1 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 21.12.2019 № 53-2	В соответствии с Проектом решения	Разница (отклонение, -/+)
1	2	3	4	5
1)	Муниципальная программа «Образование»	629 867,0	632 547,3	+2 680,3
2)	Муниципальная программа «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	21 390,0	22 419,45	+1 029,45
3)	Муниципальная программа «Управление имуществом и муниципальными финансами»	112 772,41	115 850,95	+3 078,54

4)	Муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	14 311,0	16 438,98	+2 127,98
5)	Муниципальная программа «Архитектура и строительство»	1 437,0	2 937,0	+1 500,0
6)	Муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды»	113 072,58	114 672,94	+1 600,36
7)	Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»	21 160,48	3 940,56	-17 219,92

Отсутствие в составе представленных документов проектов **изменений** в вышеуказанные **муниципальные программы** является **прямым нарушением требований пункта 2 статьи 172 Бюджетного Кодекса РФ**, в соответствии с которым **«составление проектов бюджетов (равно как внесение изменений) основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).**

Выводы

1. В представленных документах дефицит бюджета в процентах к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений не определен, что **не позволяет подтвердить соответствие ограничениям, установленным п.3. статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.**

2. **Подтвердить целесообразность предлагаемых изменений по увеличению расходов:**

2.1. На обеспечение деятельности администрации (строительный контроль;

2.2. На информирование население о деятельности, о положении дел на территории муниципального образования, опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

2.3. На мероприятие «Обеспечение мер по ликвидации самовольных, недостроенных и аварийных объектов на территории муниципального образования»;

2.4. По исполнительным листам по переселению из аварийного жилья;

2.5. На обеспечение деятельности муниципальных учреждений дошкольного образования;

2.6. На обеспечение деятельности муниципальных учреждений общего образования;

2.7. На обеспечение деятельности муниципальных учреждений дополнительного образования

не представляется возможным, так как документы и материалы, обосновывающие данные расходы не представлены в адрес Контрольно-счетной палаты.

3. **Отсутствие** в составе представленных документов проектов **изменений в муниципальные программы является прямым нарушением требований пункта 2 статьи 172 Бюджетного Кодекса РФ,** в соответствии с которым **«составление проектов бюджетов (равно как внесение изменений) основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).**

С учетом вышеизложенного, **Контрольно-счетная палата сообщает о невозможности выдачи Заключения на представленный комплект документов.**

Предложения

Контрольно-счетная палата считает, что представленный **проект решения** Совета депутатов городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 20.11.2019 № 51-1 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» **должен быть направлен на доработку** с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель Контрольно-счетной палаты
городского округа Красноармейск
Московской области



Сироткин Е.В.