СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ АППАРАТА**

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119121

24 апреля 2020 г. № 15-04/806

На № 362/01 от 17.04.2020

Председателю
Контрольно-счетной палаты
Новосибирской области

Е.А.ГОНЧАРОВОЙ

Уважаемая Елена Анатольевна!

Счетной палатой Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение по вопросам применения норм постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление) при осуществлении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В полномочия Счетной палаты Российской Федерации, установленные Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 41-ФЗ), не входит разъяснение законодательства Российской Федерации и практики его применения.

Вместе с тем в рамках оказания правовой и информационной помощи в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 14 Федерального закона № 41-ФЗ полагаем возможным отметить следующее.

Постановлением устанавливаются особенности проведения в 2020 году проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ данный закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Статья 2 Федерального закона № 294-ФЗ определяет государственный контроль (надзор) как деятельность уполномоченных **органов государственной власти** (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), муниципальный контроль – как соответствующую деятельность **органов местного самоуправления.**

Таким образом, регулирование правоотношений в области государственного контроля (надзора), установленное Федеральным законом № 294-ФЗ, ограничено субъектным составом участников данных правоотношений.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 41-ФЗ Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля), образуемым в порядке, установленном названным Федеральным законом, и подотчетным Федеральному Собранию.

В силу положений Конституции Российской Федерации и Федерального закона № 41-ФЗ Счетная палата Российской Федерации не относится к числу органов государственной власти Российской Федерации.

Федеральный закон № 41-ФЗ регулирует отношения, возникающие в процессе осуществления Счетной палатой Российской Федерации внешнего государственного аудита (контроля) порядка формирования, управления и распоряжения средствами федерального бюджета, бюджетов государственных

внебюджетных фондов, федеральной собственностью и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты Российской Федерации.

С учетом изложенного Федеральный закон № 41-ФЗ и Федеральный закон № 294-ФЗ имеют различные предметы регулирования, в том числе устанавливают разные основания и порядок осуществления контроля (проведения проверок).

Аналогичные выводы справедливы и в отношении контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, которые в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» являются постоянно действующими органами внешнего государственного финансового контроля и образуются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Данные органы обладают особым статусом и не входят в систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, положения постановления, принятого по предмету регулирования Федерального закона № 294-ФЗ, не распространяются на отношения, возникающие в процессе осуществления Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации внешнего государственного финансового контроля.

Что касается контрольно-счетных органов муниципальных образований, то в соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) контрольно-счетные органы муниципальных образований входят в структуру органов местного самоуправления.

Осуществление контроля за исполнением местного бюджета относится к вопросам местного значения (пункт 1 части 1 статьи 14, пункт 1 части 1 статьи

15, пункт 1 части 1 статьи 16, пункт 1 части 1 статьи 16^2 Федерального закона № 131-ФЗ).

В соответствии со статьей 17^1 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ.

Вместе с тем согласно пункту 3 части 3^1 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ положения данного закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере.

Таким образом, нормы Федерального закона № 294-ФЗ не распространяются на отношения, связанные с проведением внешнего муниципального финансового контроля.

При этом пунктом 5 постановления предусматривается, что положения пунктов 1 и 2 постановления, касающиеся особенностей проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – субъектов малого и среднего предпринимательства, отдельных некоммерческих организации, а также иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, распространяются на виды **государственного контроля (надзора)**, в отношении которых применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ, **включая виды государственного контроля (надзора), муниципального контроля,** указанные в частях 3^1 и 4 статьи 1 указанного Федерального закона, за исключением налогового и валютного контроля.

Вместе с тем необходимо отметить, что постановление было издано во исполнение пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ, согласно которому Правительство Российской Федерации в 2020 году вправе принимать решения, предусматривающие особенности организации и осуществления видов **федерального государственного контроля (надзора)**, в отношении которых применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ, включая особенности осуществления видов **государственного контроля (надзора), указанных в частях 3^1 и 4 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ**.

Таким образом, приведенная норма не уполномочивает Правительство Российской Федерации устанавливать особенности осуществления видов муниципального контроля.

Вторым основанием для издания постановления является часть 1^1 статьи 26^2 Федерального закона № 294-ФЗ, согласно которой, если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Исходя из данной нормы Правительство Российской Федерации вправе установить иное регулирование отношений, связанных с порядком осуществления государственного и муниципального контроля в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, с учетом того что такое регулирование не применяется к видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля, перечисленным в части 3^1 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ.

С учетом изложенного, поскольку Правительство Российской Федерации в 2020 году уполномочено принимать решения, предусматривающие особенности организации и осуществления видов федерального **государственного контроля (надзора)**, в отношении которых применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ, включая особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), указанных в частях 3^1 и 4 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ, нормы постановления, по нашему мнению, не распространяются на внешний **муниципальный** финансовый контроль, осуществляемый контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время Минфином России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в пункт 5 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438», предусматривающий исключение применения положений постановления в отношении контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере.

С уважением,

Е.В.Лисютин