

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОАРМЕЙСК

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

(СВМФК-6)

**«Подготовка заключения контрольно-счетной палаты
городского округа Красноармейск на Отчет администрации городского
округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год»**
(начало действия: 25.03.2015)

Утвержден распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты
городского округа
Красноармейск от « 25 » марта 2015 года № Р-37
(в ред. Распоряжение от 25.10.2019 года № Р-196)

г. Красноармейск
2019

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цели и задачи подготовки заключения контрольно-счетной палаты об исполнении местного бюджета за год.....	3
3. Общие требования к подготовке заключения местного бюджета за год	4
4. Этапы и участники подготовки заключения контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск на отчет администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год	5
5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск на отчет администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год	7
6. Структура и оформление заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск на отчет администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год	8

1. Общие положения

1.1 Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск СВМФК-6 «Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск на отчет администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год» разработан на основании:

- Статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

- Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноармейск, утвержденного решением Совета депутатов от 02 марта 2011 года № 51-4 «О принятии Положения о бюджетном процесс» (далее - Положение о бюджетном процессе);

- Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Красноармейск, утвержденного решением Совета депутатов от 10 октября 2012 года № 10-3 и иных действующих нормативно-правовых актов, а так же на основе

- Положений Стандарта высшего государственного финансового контроля Счетной палаты Российской Федерации СФК-203 «Последующий контроль исполнения федерального бюджета».

1.2 Целью Стандарта является определение порядка подготовки заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск (далее заключение) на Отчет администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год (далее - Отчет администрации), структуры и содержания данного заключения Контрольно-счетной палаты.

1.3 Стандарт является обязательным для исполнения всеми сотрудниками контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск (далее - Контрольно-счетная палата), привлеченными специалистами и независимыми экспертами, участвующими в подготовке Заключения.

2. Цели и задачи подготовки заключения контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск на отчет администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год

2.1. Целью подготовки Заключения является оценка соблюдения участниками бюджетного процесса требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе, решения Совета депутатов «О местном бюджете на отчетный период...», других нормативных правовых актов, установление степени достоверности финансовой отчетности, предоставленной администрацией городского округа Красноармейск в Совет депутатов и в Контрольно-счетную палату в форме проекта решения Совета депутатов «Об исполнении местного бюджета за отчетный год».

2.2. Задачами подготовки Заключения являются:

- 1) оценка соответствия исполнения местного бюджета за отчетный период

положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам;

2) оценка реализации текстовых статей, содержащихся в проекте решения Совета депутатов «Об исполнении местного бюджета за отчетный год»;

3) установление (на документальной основе) кассового исполнения местного бюджета в части:

а) объема и структуры поступивших доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

б) осуществленных расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

в) реализации долгосрочных и ведомственных муниципальных целевых программ;

г) объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;

д) объема и структуры муниципального долга;

4) установление эффективности администрирования доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;

5) установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета;

6) установление достоверности показателей отчета администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;

7) оценка соответствия оформления проекта решения Совета депутатов «Об исполнении местного бюджета за отчетный год» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, решения Совета депутатов «О местном бюджете на отчетный период...» и иным нормативным правовым актам;

8) подготовка выводов и рекомендаций по отчету администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год;

9) направление Заключения в Совет депутатов и администрацию городского округа Красноармейск.

3. Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на отчет администрации муниципального образования городской округ Красноармейск об исполнении местного бюджета за год

3.1. При подготовке Заключения работники Контрольно-счетной палаты должны руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, сотрудник Контрольно-счетной палаты обязан внимательно изучить предоставленные ему отчетные документы, а также итоги социально-экономического развития городского округа Красноармейск за отчетный период.

3.3. Выявленные в отчете администрации ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты критической оценке предмет обоснованности, весомости и возможности нанесения ущерба для городского округа Красноармейск.

3.4. Ответственность за подготовку и предоставление в Контрольно-счетную палату необходимых для подготовки Заключения документов несут объекты экспертно-аналитического мероприятия.

3.5. Сотрудники контрольно-счетной палаты, участвующие в подготовке Заключения, несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия информации.

3.6. При подготовке Заключения необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления и предоставления отчета администрации и прилагаемых к нему документов.

4. Этапы и участники подготовки заключения контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск на отчет администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год.

4.1. Работа по подготовке Заключения проводится на основании плана работы контрольно-счетной палаты на текущий год.

4.2. Организация работы по подготовке Заключения включает несколько этапов:

- изучение отчета администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджет за год и других документов, необходимых для подготовки Заключения;

- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей отчета администрации об исполнении местного бюджета и показателей, отраженных в документах, прилагаемых к отчету администрации;

- правовая экспертиза статей и положений проекта решения Совета депутатов «Об исполнении местного бюджета за отчетный год»;

- оформление результатов аналитических и правовых исследований отчета администрации об исполнении местного бюджета за год.

4.3. Начало работы по подготовке Заключения утверждается распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты о подготовке заключения контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск на отчет администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год.

4.4. Датой окончания работы по подготовке Заключения является дата подписания Заключения Председателем Контрольно-счетной палаты.

4.5. Заключение должно быть рассмотрено и подписано Председателем Контрольно-счетной палаты не позднее 30 дней от даты направления в Контрольно-счетную палату отчета администрации об исполнении местного бюджет за отчетный год.

4.6. При необходимости, после издания распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты «О подготовке заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск на Отчет администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год» сотрудник Контрольно-счетной палаты, ответственный за подготовку Заключения подготавливает и направляет:

4.6.1. В срок до 1 марта текущего года:

а) запрос в финансовое управление администрации городского округа Красноармейск о предоставлении:

б) кассового плана, сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств местного бюджета по состоянию на 31 декабря отчетного года;

в) месячного отчета об исполнении консолидированного бюджета по состоянию на 31 декабря отчетного года.

4.6.2. В срок до 17 февраля текущего года запросы главным администраторам средств местного бюджета о предоставлении годовой бюджетной отчетности и иных документов, необходимых для проведения проверки.

4.6.3. В срок до 1 апреля текущего года запрос в финансовое управление администрации муниципального образования городской округ Красноармейск о предоставлении:

а) информации о состоянии недоимки по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет по состоянию на 31 декабря отчетного года;

б) информации об остатках средств местного бюджета на бюджетных счетах городского округа Красноармейск в Управлении Федерального Казначейства по Московской области по состоянию на 31 декабря отчетного год;

в) информации об остатках средств, поступивших в консолидированный бюджет из областного и федерального бюджета за отчетный год в разрезе видов назначения межбюджетного трансферта

г) информации о кассовых поступлениях и выбытиях средств от приносящей доход деятельности муниципальных учреждений за отчетный год в разрезе их ведомственной принадлежности;

д) баланса исполнения бюджета;

е) сведений о количестве муниципальных учреждений;

ж) сводной финансовой отчетности бюджетных и автономных муниципальных учреждений;

з) сведений о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей;

и) Пояснительной записки к отчету об исполнении местного бюджета за отчетный год;

к) информации о реализации муниципальных целевых программ с текстовыми файлами;

л) информацию о расходах местного бюджета на создание или увеличение уставных фондов хозяйствующих субъектов за отчетный год в разрезе

хозяйствующих субъектов;

м) другой информации, необходимой для подготовки Заключения.

4.7. При необходимости к участию в подготовке Заключения могут привлекаться государственные органы, учреждения, организации и отдельные специалисты в порядке, установленном Регламентом Контрольно-счетной палаты.

5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск на отчет администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год

5.1. Предметами исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются отчет администрации об исполнении местного бюджета за год (оформленный в форме проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа Красноармейск за... год») и прилагаемые к нему документы, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета, иные документы, необходимые для подготовки Заключения.

5.2. Подготовка Заключения основывается на результатах камеральной проверки представленных в Контрольно-счетную палату документов, выводах тематических проверок контрольно-счетной палаты по различным вопросам исполнения местного бюджета за отчетный год, результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета, анализе исполнения бюджетного процесса в городском округе Красноармейск, итогах социально-экономического развития городского округа за отчетный период.

5.3. В ходе подготовки Заключения должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

5.4. При подготовке Заключения используются:

- формальная и арифметическая проверка отчетных бюджетных показателей;

- встречная проверка документов и (или) записей;

- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза совершенных операций со средствами местного бюджета;

- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного) показателей годового отчета об исполнении местного бюджета;

- технико-экономические расчеты.

5.5. В ходе подготовки Заключения проводится:

- анализ социально-экономического развития городского округа Красноармейск за отчетный год;

- анализ исполнения местного бюджета за отчетный год;

- анализ соответствия исполнения местного бюджета за отчетный период

положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам;

- анализ реализации текстовых статей, содержащихся в решении Совета депутатов «О бюджете городского округа Красноармейск на ... »

- анализ объема и структуры поступивших доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

- анализ осуществленных расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

- анализ реализации муниципальных целевых программ;

- анализ объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;

- анализ объема и структуры муниципального долга;

- анализ эффективности администрирования доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;

- анализ качества управления главными администраторами средств местного бюджета, выделенными им государственными финансами;

- оценка достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета;

- оценка достоверности показателей отчета администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год, документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в контрольно-счетную палату отчета администрации об исполнении местного бюджета за год требованиям нормативных правовых актов;

- оценка соответствия проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год...» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

5.6. В Заключении обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) Контрольно-счетной палаты по сути рассматриваемого отчета.

6. Структура и оформление заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск на отчет администрации городского округа Красноармейск об исполнении местного бюджета за год

6.1. Заключение, как правило, должно включать 10 разделов:

- 1) Общие положения.

- 2) Итоги социально-экономического развития города за отчетный год.

- 3) Исполнение бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год.

- 4) Общая характеристика проекта решения Совета депутатов городского округа Красноармейск «Об исполнении бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год».

5) Доходы бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год, в том числе:

- налоговые доходы бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год;

- неналоговые доходы бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год;

- безвозмездные поступления в бюджет городского округа Красноармейск за отчетный год.

6) Расходы бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год, в том числе расходы местного бюджета на реализацию муниципальных целевых программ за отчетный год;

7) Источники финансирования дефицита бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год.

8) Муниципальный долг городского округа Красноармейск за отчетный год.

9) Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета.

10) Выводы и предложения.

6.2. Раздел «Общие положения» Заключения содержит исходные данные об экспертно-аналитическом мероприятии:

- основание, цели, исследуемый период;

- оценку соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в контрольно-счетную палату отчета администрации об исполнении местного бюджета за год, требования нормативно-правовых актов.

6.3. Раздел «Итоги социально-экономического развития городского округа Красноармейск за отчетный год» Заключения содержит анализ макроэкономических условий исполнения местного бюджета в отчетном периоде.

6.4. Раздел «Исполнение бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год...» Заключения содержит анализ исполнения основных показателей местного бюджета в отчетном периоде.

6.5. Раздел «Общая характеристика проекта решения Совета депутатов городского округа Красноармейск «Об исполнении бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год» Заключения содержит оценку соответствия оформления данного проекта решения положениям Бюджетного Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

6.6. Раздел «Доходы бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год» Заключения содержит анализ исполнения бюджета городского округа Красноармейск по объемам и структуре поступивших доходов в разрезе кодов бюджетной классификации.

В этот раздел Заключения отдельными подразделами включается анализ налоговых, неналоговых (или налоговых и неналоговых вместе) доходов

местного бюджета и безвозмездных поступлений в местный бюджет.

6.7. Раздел «Расходы бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год» Заключения содержит анализ исполнения местного бюджета по объемам и структуре произведенных расходов в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации.

В этот раздел Заключения отдельным подразделом включается анализ расходов на реализацию муниципальных целевых программ.

6.8. Раздел «Источники финансирования дефицита бюджета городского округа Красноармейск за отчетный год» Заключения содержит анализ исполнения местного бюджета по объемам и структуре источников финансирования дефицита бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации.

6.9. Раздел «Муниципальный долг городского округа Красноармейск за отчетный год» Заключения содержит анализ структуры и динамики долговых обязательств местного бюджета.

6.10. Раздел «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета городского округа Красноармейск» Заключения содержит обобщенные результаты проведенного контрольного мероприятия.

6.11. При написании Заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание Заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;

- Заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;

- информация в Заключении должна излагаться последовательно, в соответствии с тяжестью негативных последствий установленных нарушений;

- текст Заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- использование в Заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;

- в Заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание читателя от наиболее важных положений заключения;

- обобщенные выводы и рекомендации, отраженные в Заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в Заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию.

6.12. Подписанное Председателем Контрольно-счетной палаты Заключение направляется в Совет депутатов и администрацию городского округа Красноармейск.