

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

(СВМФК-2)

**«Порядок проведения предварительного аудита
формирования проекта бюджета городского округа
Красноармейск на очередной финансовый год и на
плановый период»**

(начало действия: 26.10.2013)

Утвержден Распоряжением Председателя Контрольно-счётной палаты
городского округа Красноармейск
от 26.10.2013 № Р-14
(в ред. Распоряжения от 25.10.2019 № 196)

г. Красноармейск
2019 год

Содержание

| | |
|---|----|
| 1. Общие положения | 3 |
| 2. Основы осуществления предварительного аудита формирования | 5 |
| 2.1. Правовые и информационные основы предварительного аудита формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период | 5 |
| 2.2. Методические основы проведения предварительного аудита формирования проекта бюджета округа на очередной финансовый год и на плановый период..... | 11 |
| 2.3. Организационные основы проведения предварительного аудита формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период | 16 |
| 3. Структура и основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период | 19 |
| 3.1. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете округа на очередной финансовый год и на плановый период | 19 |
| 3.2. Основные положения содержания заключения Контрольно счѐтной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период | 20 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК-2 «Порядок проведения предварительного аудита проекта бюджета городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан на основании статей 152, 157, 185, 265, 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), и в соответствии с «Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля», утвержденными Коллегией Счётной палаты РФ (протокол от 12.05.2012 №21К (854)), Положением о контрольно-счётной палате городского округа Красноармейск, принятым решением Совета депутатов городского округа Красноармейск» от 10.10.2012 № 10-3 (далее - Положение о Контрольно-счётной палате), Регламентом Контрольно-счётной палаты, Положением «О бюджетном процессе», принятым решением Совета депутатов городского округа Красноармейск от 02.03.2011 № 51-4 с изм. от 27.02.2013 №18-8 (далее - Положение о бюджетном процессе), с учётом положений стандарта государственного аудита СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденным Коллегией Счётной палаты РФ (протокол от 28 июня 2013 г. №30К (921)).

1.2. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск (далее - Контрольно-счётная палата) при организации и проведении предварительного аудита формирования проекта бюджета городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета народных депутатов городской округа Красноармейск (далее Совет депутатов) о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3.Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного аудита формирования проекта бюджета городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4.Задачи, решаемые Стандарта:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного аудита формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете городского округа Красноармейск (далее бюджет) на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Основные термины и понятия:

- **анализ** - базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

- **бюджет городского округа Красноармейск** - совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

- **бюджетная заявка** - специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением, на очередной финансовый год на основе прогнозируемых объёмов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

- **Бюджетное послание Президента РФ** - аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

- **бюджетные полномочия** - права и обязанности участников бюджетного процесса;

- **муниципальное задание** - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объёму, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

- **достоверность бюджета** - надежность показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Красноармейск и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

- **заключение Контрольно-счётной палаты** - документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и плановый период;

- **запрос Контрольно-счётной палаты** - требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного аудита формирования проекта бюджета городского округа Красноармейск;

- **прогноз** - программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

- **экспертиза проекта бюджета** – специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, проводимое в ходе предварительного аудита;

- **эффективность** - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт

осуществляется на основании решений Председателя Контрольно-счётной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счётной палаты, и вводится в действие его распоряжением.

2. Основы осуществления предварительного аудита формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Правовые и информационные основы предварительного аудита формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

2.1.1. Предварительный аудит формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счётной палатой в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета городского округа на основании статей 152, 157, 185, 265, 270 Бюджетного кодекса РФ, а также статьи 7 Положения о Контрольно-счётной палате.

2.1.2. Предварительный аудит формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, включающих анализ обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовку заключения Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также участие Контрольно-счётной палаты в ходе рассмотрения проекта бюджета на заседаниях Совета депутатов.

2.1.3. Целью предварительного аудита формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.1.4. **Задачами предварительного аудита формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам городского округа Красноармейск проекта решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики городского округа Красноармейск и иным

программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.5. **Предметом предварительного аудита формирования** проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются проект решения Совета депутатов о бюджете городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов, включая прогноз социально-экономического развития городского округа Красноармейск, муниципальные программы, муниципальные программы, муниципальные задания, а также материалы и расчёты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Красноармейск.

2.1.6. **Объектами предварительного аудита формирования** проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- администрация городского округа Красноармейск;
- другие субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета городского округа, главные распорядители средств бюджета городского округа и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.7. При осуществлении предварительного аудита формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения Совета депутатов о бюджете, процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, положениям Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

I. При оценке **прогноза экономических показателей** прогноза социально-экономического развития городского округа Красноармейск необходимо обратить внимание на соблюдение **принципа достоверности** бюджета, закреплённого в статье 37 Бюджетного кодекса РФ, который означает надёжность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса, а также при прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ.

II. Соблюдение **принципов бюджетной системы** Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса РФ и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38.1, 38.2 Бюджетного кодекса РФ:

- единства бюджетной системы,
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации,

- самостоятельности бюджетов,
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований,
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов,
- сбалансированности бюджета,
- результативности и эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов,
- прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств,
- подведомственности расходов бюджетов,
- единства кассы.

III. При оценке и анализе **доходов бюджета** на очередной финансовый год и на плановый период следует обратить внимание на:

- порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 47, 61.2, 62 Бюджетного кодекса РФ;

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- оценку наиболее вероятных объемов поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в городском округе Красноармейск;

- проверку полноты, достоверности и актуальности данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- анализ обоснованности методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверку корректности вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверку непротиворечивости данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

- соблюдение требований статьи 64 Бюджетного кодекса РФ о том, что муниципальные правовые акты о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в Совет депутатов проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом Совета депутатов.

Внесение изменений в муниципальные правовые акты о местных

налогах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в решение Совета депутатов о местном бюджете на текущий финансовый год.

IV. При оценке и анализе **расходов бюджета** на очередной финансовый год и на плановый период следует обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчёта расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счёт средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил возникновения расходных обязательств и порядка формирования реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии со статьями 86, 87 Бюджетного кодекса РФ в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 69.2, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, 83 Бюджетного кодекса РФ в части

- *сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период;

- *охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками);

- *сумм ассигнований, доведённых органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объёмов в ходе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- *устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии со статьями 69, 69.1, 69.2, 72, 73 Бюджетного кодекса РФ в части:

- *наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания;
- *определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица);
- *требований к объёму и качеству муниципальных услуг;
- *порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц;
- *порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги;
- *порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения;
- *требований к отчётности об исполнении муниципального задания.

- изменения предельных объёмов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- достаточности бюджетных ассигнований, доведенных финансовым управлением администрации городского округа Красноармейск в ходе составления проекта бюджета городского округа до главных распорядителей бюджетных средств, для исполнения ими расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

- соответствия показателей непосредственных результатов, приведённых в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период требованиям Методических указаний по составлению обоснований бюджетных ассигнований;

- наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания.

V. При оценке и анализе межбюджетных отношений необходимо обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального и областного бюджета в соответствии со статьями 132.1, 135, 136, 138, 139, 139.1 и 140 Бюджетного кодекса.

VI. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, муниципального долга необходимо отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

- статьи 32 по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов,

- статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования,

- статьи 93.2 по предоставлению бюджетных кредитов,

- статьи 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- статей 100, 100.1, 101 по структуре муниципального долга, видам и срочности муниципальных долговых обязательств, управлению муниципальным долгом, прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в

валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга;

- статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования,
- статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований,
- статьи 105 по реструктуризации долга,
- статьи 106 по установлению предельного объема муниципальных заимствований,
- статьи 107 по установлению предельного объема муниципального долга,
- статей 110.1, 110.2 по программам внутренних муниципальных заимствований и муниципальных гарантий,
- статьи 111 по установлению предельных объемов расходов на обслуживание муниципального долга;
- статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в местном бюджете поступлений средств от заимствований, погашению муниципального долга, возникшего из заимствований, и расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядку и условиям предоставления муниципальных гарантий.

VII. Проанализировать:

- соблюдение порядка составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 184 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе»;
- соблюдение порядка и сроков внесения проекта бюджета в Совет депутатов, определенных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ;
- соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в решении Совета депутатов о бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ;
- соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения Совета депутатов о бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.1.8. Информационной основой осуществления предварительного аудита проекта бюджета являются:

- нормативные правовые акты;
- сценарные условия социально-экономического развития городского округа в очередном финансовом году;
- показатели прогноза социально-экономического развития городского округа на очередной год и на плановый период;
- предварительные итоги социально-экономического развития городского округа за истекший период текущего финансового года;
- показатели бюджета городского округа, утвержденные решением Совета депутатов на текущий финансовый год с учётом их ожидаемого исполнения в текущем финансовом году;
- отчёт об исполнении бюджета городского округа за

предшествующий финансовый год и истекший период текущего финансового года;

- данные о размере доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за отчетный год и за истекший период текущего года;

- данные о поступлении части прибыли созданных городским округом унитарных предприятий за предшествующий год и за истекший период текущего года;

- информация о планируемых поступлениях в счёт основного долга и уплаты процентов по кредитам, выданным из бюджета городского округа;

- данные других главных администраторов доходов бюджета городского округа о доходной базе и поступлениях доходов за отчётный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

- информация о планируемых расходах бюджета городского округа по обслуживанию и погашению муниципального внутреннего долга, планируемым объёмам и формам муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году;

- данные об изменении остатков средств бюджета городского округа, объёме резервного фонда администрации городского округа;

- реестр расходных обязательств городского округа и реестры расходных обязательств субъектов бюджетного планирования;

- отчётность, документы и информация по расчётам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета городского округа, главных распорядителей средств бюджета городского округа и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования бюджета городского округа, предоставляемая в ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётной палате;

прогнозный план приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и на плановый период;

проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов;

результаты проводимого Контрольно-счётной палатой оперативного контроля исполнения местного бюджета текущего года и проверок Контрольно-счётной палаты;

заключения Контрольно-счётной палаты на проекты решения об исполнении местного бюджета за отчётные годы;

база данных Контрольно-счётной палаты, сформированная на основе информации по формированию и исполнению бюджета городского округа и прогноза социально-экономического развития городского округа за ряд лет.

2.2. Методические основы проведения предварительного аудита формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

2.2.1. Методической основой проведения предварительного аудита

формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в основных направлениях налоговой и бюджетной политики городского округа Красноармейск;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период расчётов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета городского округа Красноармейск за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. Методические подходы к проведению предварительного аудита формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и на плановый период.

При отсутствии утвержденных методик расчёта показателей прогноза социально-экономического развития страны анализируются фактически используемые методические приёмы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учётом информации по муниципальным программам,

представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемыми целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам развития городского округа, поставленным на очередной финансовый год;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных **объёмах доходов** бюджета городского округа, в том числе в разрезе налоговых и неналоговых доходов бюджета, сопоставление структуры и динамики доходов за три предыдущих года, текущий и очередной финансовый годы;

- обоснованности действующих **расходных обязательств** бюджета городского округа и целесообразности принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период на основе утверждаемых муниципальных заданий, муниципальных целевых программ, предложений по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности действующих расходных обязательств бюджета городского округа и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета городского округа на очередной финансовый год на основе утверждаемых целевых программ, даны предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности **доходных статей проекта бюджета** на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- анализ расчётов доходов бюджета городского округа на очередной финансовый год;

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года (по оценке администрации городского округа и на основании анализа и оценки Контрольно-счётной палаты), фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации и Московской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и областных законов об изменении законодательства Российской Федерации и Московской области о налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы бюджета городского округа, последствий влияния на доходы бюджета изменений законодательства Российской Федерации и Московской области о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

- анализ действующих нормативных правовых актов городского округа Красноармейск по налогам и сборам, учтенных в расчётах доходной базы проекта бюджета городского округа, оценка необходимости внесения в них

изменений, вступающих в силу в очередном финансовом году последствий влияния на доходы бюджета городского округа изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- факторный анализ соответствия динамики доходов, зависящих от темпов изменения основных показателей социально-экономического развития, изменения структуры доходов бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчёте, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости налогов, формирующих доходы бюджета городского округа;

- оценку обоснованности расчётов иных доходов в части ставок, уровня собираемости, дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчётов **расходов проекта бюджета** на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- анализ реестра расходных обязательств городского округа и реестра расходных обязательств, ведущихся субъектами бюджетного планирования, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчётов на очередной финансовый год, оценку объёмов расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, не подтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъекта бюджетного планирования, на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

- сопоставление динамики общего объёма расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объёмов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода в абсолютном и процентном выражении;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств

городского округа Красноармейск и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета)

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных целевых программ;

- анализ обоснованности и достоверности определения средств бюджета, направленных на обслуживание долговых обязательств;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности **формирования межбюджетных отношений** на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- анализ изменений федерального налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтённых в расчётах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- изучение динамики и объёмов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области,

- дополнительных нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц,

- субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджету городского округа за предыдущий трёхлетний период, текущий и очередной финансовый годы в абсолютном и процентном выражении.

2.2.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования **источников финансирования дефицита бюджета** и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчётный финансовый год, утверждёнными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами муниципального долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объёмов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания внешней и внутренней задолженности;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по

его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита за счёт изменения остатков средств, получения доходов от управления муниципальной собственностью и структуры источников финансирования дефицита бюджета

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита бюджета поселений.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного аудита формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

2.3.1. Организация предварительного аудита формирования проекта бюджета городского округа осуществляется исходя из установленных федеральным и областным законодательством и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Московской области и городского округа Красноармейск этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и предусматривает следующие этапы работы:

| I этап | |
|--|---------------|
| - анализ ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетного послания Президента Российской Федерации; | май-июнь |
| - анализ основных направлений налоговой политики; | июль-ноябрь |
| - анализ основных направлений бюджетной политики; | июль-ноябрь |
| - анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период; | июль-ноябрь |
| - анализ проектов федеральных законов, законов Московской области и решений Совета депутатов городского округа Красноармейск о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах; | июль-ноябрь |
| - анализ итогов приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества; | июль-ноябрь |
| - анализ итогов социально-экономического развития городского округа Красноармейск; | август-ноябрь |
| - анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства городского округа Красноармейск; | август-ноябрь |
| - анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, ведомственной структуре, а также на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов. | август-ноябрь |

| II этап | |
|--|-----------------|
| - проверка и анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования; | ноябрь-декабрь |
| - проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования; | ноябрь-декабрь |
| - анализ и оценка обоснованности формирования проекта решения Совета депутатов о бюджете городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и на плановый период, а также материалов, представленных администрацией городского округа Красноармейск одновременно с указанным проектом решения; | ноябрь-декабрь |
| - анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета | ноябрь-декабрь |
| - анализ муниципального внутреннего долга, программ внутренних и внешних заимствований и предоставления муниципальных гарантий городского округа Красноармейск | ноябрь- декабрь |
| III этап | |
| - подготовка заключения Контрольно-счетной палаты | декабрь |
| - рассмотрение заключения Контрольно-счётной палаты Председателем Контрольно-счётной палаты | декабрь |
| - направление заключения Контрольно-счетной палаты в Совет депутатов; | декабрь |
| - обеспечение участия Контрольно-счетной палаты в рассмотрении проекта решения Совета депутатов о бюджете городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и плановый период на публичных слушаниях и в Совете депутатов и анализ внесённых в проект бюджета изменений в ходе его рассмотрения и утверждения. | октябрь-декабрь |

2.3.2. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного аудита формирования являются:

- распоряжение Председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск,
- программа проверки и анализа обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, подготовки заключения Контрольно-счетной палаты.

2.3.3. Проект программы проверки и анализа обоснованности проекта

бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, подготовки заключения Контрольно-счетной палаты подготавливается под руководством Председателя Контрольно-счетной палаты. Указанная программа проверки утверждается председателем Контрольно-счётной палаты.

2.3.4. Заключение (заключения) Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе (далее - Заключение):

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных городской администрацией вместе с проектом решения Совета депутатов о бюджете городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей в соответствии со статьей 184.2.

- результатов последующего контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и оперативного контроля за исполнением бюджета за отчётный период текущего года, заключений Контрольно-счетной палаты на проекты решений Совета депутатов об исполнении бюджета городского округа Красноармейск за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении городского округа Красноармейск за предыдущие годы и истекший период текущего года.

2.3.5. Датой начала работы по подготовке Заключения является дата регистрации проекта решения о бюджете и прилагаемых к нему документов в Контрольно-счётной палате. Датой окончания работы по подготовке Заключения является дата его подписания Председателем Контрольно-счётной палаты.

2.3.6. После получения от Совета депутатов проекта решения о бюджете Председатель Контрольно-счётной палаты в течение 1 рабочего дня издает распоряжение о подготовке Заключения на проект решения Совета депутатов о бюджете.

2.3.7. Общее руководство подготовкой Заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете на очередной финансовый год осуществляется Председателем контрольно-счётной палаты.

2.3.8 Заключение Контрольно-счётной палаты на проект бюджета должно быть подготовлено (подписано Председателем Контрольно-счетной палаты) не позднее 30 дней от даты получения проекта местного бюджета и прилагаемых к нему документов.

2.3.9. Календарные сроки подготовки Заключения Контрольно-счетной палаты могут быть изменены исходя из изменения сроков представления заключения Контрольно-счётной палаты, устанавливаемых в связи с переносом

сроков представления проекта решения Совета депутатов о бюджете городского округа Красноармейск на очередной финансовый год и плановый период в Совет депутатов городского округа Красноармейск или его рассмотрения в Совете депутатов.

2.3.10. Заключение Контрольно-счётной палаты подписывается Председателем Контрольно-счётной палаты и направляется в Совет депутатов и главе городского округа Красноармейск.

3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счётной палаты по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

3.1. Заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период формируется в соответствии со следующей структурой:

| | |
|------|---|
| | Общие положения |
| 1. | Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета |
| 2. | Общая характеристика проекта решения о бюджете (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики администрации города) |
| 2.1. | Основные параметры бюджета, структурные особенности и основные характеристики проекта решения о бюджете |
| 2.2. | Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике |
| 2.3. | Анализ соответствия проекта решения Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации, Московской области |
| | Доходы проекта бюджета |
| | Налоговые доходы бюджета |
| | Неналоговые доходы бюджета |
| | Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня |
| | Расходы проекта бюджета |
| | Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации |
| | Расходы главных распорядителей средств бюджета |
| 3. | Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета |
| | Межбюджетные трансферты |
| | Источники финансирования дефицита бюджета |
| | Муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального |
| | Бюджетные кредиты из бюджета |
| | Выводы и предложения |
| | Приложения |

Структура заключения контрольно-счётной палаты на проект решения о бюджете поселения на конкретный финансовый год может быть изменена с учетом его специфики.

Приложение 1. Доходы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение 2. Расходы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Приложение 3. Расходы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в разрезе главных распорядителей средств бюджета поселений.

Приложение 4. Расходы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период на реализацию целевых программ.

3.2. Основные положения содержания заключения контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год.

3.2.1. В заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

- Оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития городского округа и его соответствие целевым установкам экономической политики, основным направлениям деятельности администрации городского округа;

- Оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

- Анализ соответствия проекта решения о бюджете на очередной финансовый год общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и иных программных документах;

- Оценка соответствия положений проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству;

- Оценка обоснованности доходных статей проекта бюджета городского округа в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- Соответствия изменений в формировании доходных статей проекта бюджета поселений задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год:

- обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости и других) и иных доходов проекта бюджета городского округа и выявление потенциальных резервов их увеличения;

- Оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

а) обоснованности динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов и подразделов;

б) соответствия изменений параметров проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период предусмотренным приоритетам бюджетной политики, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

в) обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных администрацией городского округа целей и решения задач;

г) повышения эффективности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по реализации адресной инвестиционной программы и целевых программ, с учётом их направленности на решение приоритетных задач социально-экономического развития городского округа;

д) обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

- Оценка системы взаимоотношений бюджета городского округа с бюджетами других уровней с учетом:

а) обоснованности ассигнований бюджета городского округа, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам;

б) обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трансферты.

- Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета городского округа и динамики муниципального внутреннего долга городского округа в проекте решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период с учетом:

а) обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры муниципальных внутренних заимствований, предусмотренных в проекте бюджета городского округа;

б) обоснованности объемов средств проекта бюджета городского округа, предусмотренных на погашение и обслуживание внутреннего муниципального долга по видам долговых обязательств в соответствии с бюджетной классификацией;

в) обоснованности изменений объёма и структуры внутреннего муниципального долга;

г) обоснованности формирования иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа, включая доходы от приватизации, изменение остатков средств бюджета городского округа на счетах.

3.2.2. Содержание выводов и предложений:

а) оценка соответствия проекта решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- социально-экономической политике государства,
 - сформулированной в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики администрации городского округа;
 - Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам действующего законодательства;
- б) оценка достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития городского округа и показателей проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- в) оценка обоснованности в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период:
- доходов;
 - бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе по безвозмездным поступлениям;
 - объема и структуры муниципального внутреннего долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга, программ муниципальных внутренних заимствований, муниципальных гарантий городского округа;
- г) оценка результативности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;
- д) предложения Контрольно-счетной палаты.