



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОАРМЕЙСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки Отчёта об исполнении бюджета
городского округа Красноармейск за 2018год**

г.о. Красноармейск Московской области

« 15 » мая 2019 г.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск Московской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), а также:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н);

- Уставом городского округа Красноармейск Московской области, принятым решением Совета депутатов городского округа от 24.03.2010 № 36-2 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов от 24.11.2011 № 63-4, от 20.06.2013 № 25-1, от 23.07.2014 № 37-1, от 27.05.2015 № 47-1, от 30.08.2018 № 28-1);

- Положением о бюджетном процессе в городском округе Красноармейск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа от 18.03.2015 № 44-2 (ред. от 26.08.2015);

- Положением о Контрольно-счетной палате, утвержденным решением Совета депутатов, утверждённом решением Совета депутатов городского округа Красноармейск от 10.10.2012 г. № 10-3 (с изменениями от 25.12.2013 № 31-5, от 26.08.2015 № 51-7, от 18.11.2015 № 53-6, от 29.06.2016 № 66-2, от 25.10.2017 № 10-2);

1.2. Целью внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Красноармейск Московской области является подготовка заключения на Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год (далее – Заключение).

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности городского округа по состоянию на 01.01.2019 года.

1.3. Для реализации поставленных целей в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год были проведены:

- проверка состава и содержание форм бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств;
- оценка фактического использования бюджетных средств путем сравнения произведенных кассовых расходов главного администратора бюджетных средств с показателями утвержденного и уточненных планов;
- анализ объема и структуры доходов и расходов бюджета городского округа;
- оценка размера дефицита бюджета городского округа на соответствие его установленным в уточненном плане параметрам и требованиям статьи 92.1 БК РФ.

1.4. Предметами внешней проверки являются бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2018 год и годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год.

2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОАРМЕЙСК за 2018 год

Бюджет городского округа Красноармейск в 2018 году и на плановый период 2019 и 2020 годов был сформирован в условиях совершенствования и развития межбюджетных отношений в Московской области для укрепления финансовой самостоятельности бюджета, создания стимулов увеличения поступлений доходов в бюджет города, повышения прозрачности местного бюджета. Главными в этой сфере деятельности являются задачи по следующим основным направлениям:

- реализация мер по увеличению собственных доходов бюджета на основе экономического роста и повышения эффективности управления муниципальной собственностью;
- работа с налогоплательщиками по взысканию недоимки прошлых лет;
- усиление администрирования в условиях новых принципов налогообложения земельных участков.

Бюджетная политика в 2018 году была направлена на сохранение социальной направленности бюджета, организация взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками по осуществлению уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет через кредитные учреждения, получающие государственную поддержку, оптимизацию расходов бюджета в 2018 год не связанных с финансированием социально-значимых расходов.

Основной задачей бюджета является концентрация бюджетных ресурсов на важнейших направлениях социально-экономического развития городского округа. В первую очередь обеспечивается выполнение принятых нормативными правовыми актами Московской области и Совета депутатов городского округа социальных обязательств перед жителями городского округа.

Организация исполнения бюджета возложена на Администрацию городского округа, которая является распорядителем средств бюджета городского округа.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета городского округа Красноармейск Московской области осуществляет Финансовое управление Администрацию городского округа Красноармейск Московской области (далее – Финансовое управление), которому открыт в Отделе № 28 УФК по Московской области лицевой счет бюджета № 02483022680.

Лицевые счета бюджетных и автономных учреждений открыты в Финансовом управлении на лицевом счете 40701, открытом также в Отделе № 28 УФК по Московской области.

В ходе проверки бюджетной отчетности установлено:

- бюджетная отчетность за 2018 год представлена в Контрольно-счетную палату в установленные сроки;
- состав форм соответствует требованиям Инструкции № 191н;

На территории городского округа Красноармейск зарегистрирована 31 муниципальная организация, в том числе:

- Бюджетные дошкольные образовательные учреждения – 6 ед.;
- Бюджетные общеобразовательные учреждения – 5 ед.;
- Автономные общеобразовательные учреждения – 1 ед.;
- Бюджетные учреждения дополнительного образования – 3 ед.;
- Автономные учреждения дополнительного образования – 1 ед.;
- Автономные учреждения культуры – 2 ед.;
- Бюджетные учреждения культуры – 2 ед.;
- Бюджетные учреждения в сфере молодежной политики – 1 ед.;
- Бюджетные учреждения в сфере ЖКХ – 1 ед.;
- Прочие бюджетные учреждения – 1 ед.;
- Прочие автономные учреждения – 1 ед.;
- Казенные учреждения – 3 ед. (МКУ «ЦДДС», МКУ «ЦГР», МКУ «Ритуал»);
- Органы местного самоуправления городского округа Красноармейск – 3 ед. (Администрация, Совет депутатов, Контрольно-счетная палата);
- Финансовые органы – 1 ед.

Решением Совета депутатов городского округа Красноармейск о бюджете от 08.12.2017 № 12-1 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы утверждены доходы в сумме 1 110 638,0 тыс. рублей, расходы 1 097 328,0 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами в сумме 13 310,0 тыс. рублей.

В течение 2018 года в утвержденный Бюджет вносились изменения на основании решений Совета депутатов городского округа Красноармейск № 17-2 от 28.02.2018, № 20-1 от 25.04.2018, № 22-5 от 27.06.2018, № 30-1 от 02.10.2018, № 32-1 от 24.10.2018, № 36-1 от 26.12.2018.

Финансовое управление не осуществляло корректировку бюджета в течение года, так как все изменения были утверждены решениями Советов депутатов.

Изменения утвержденных показателей доходной и расходной частей бюджета в 2018 году, в связи с вносимыми изменениями, представлены в Таблице № 1 (тыс. рублей):

Таблица № 1.

№ п/п	Дата решений Совета депутатов о внесении изменений в бюджет, дата приказа об уточнении Сводной бюджетной росписи (СБР)	Доходы		Расходы		Результат: сбалансированный, дефицит (-), профицит (+)
		Увеличение/уменьшение	% к утвержденному бюджету	Увеличение/уменьшение	% к утвержденному бюджету	
1	28.02.2018 № 17-2	- 891,00	- 0,08	+ 47 460,00	+ 4,30	- 35 041,00
2	25.04.2018 № 20-1	+ 90 161,00	+ 8,10	+ 106 297,00	+ 9,30	- 51 177,00
3	27.06.2018 № 22-5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4	02.10.2018 № 30-1	+59 252,00	+4,90	+61 390,00	+4,90	-53 315,00
5	24.10.2018 № 32-1	+8 009,00	+0,60	+6 796,00	+0,50	-52 102,00
6	26.12.2018 №36-1	-220 229,00	-17,40	-237 244,00	-18,00	-35 087,00
	Итого	-63 698,00	-3,90	+ 59 217,00	+ 11,60	0,00
	Уточненный бюджет (с учетом внесенных изменений)	1 046 940,00	109,0,	1 082 027,00	+ 111,90	-35 087,00

Внесение изменений в утвержденный бюджет городского округа на 2018 год связано с:

- необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета полученных безвозмездных поступлений;
- поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;
- перемещением бюджетных ассигнований по направлениям деятельности бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств бюджета городского округа в ходе его исполнения.

По итогу исполнения бюджета за 2018 год:

- получено доходов 936 185,0 тыс. рублей или 89,4% к плану (в 2017 году 841 077,0 тыс. рублей или 80,5% к плану, в 2016 году 874 998,0 тыс. рублей или 81,0% к плану),
- кассовые расходы составили 978 451,0 тыс. рублей или 90,4% к плану (в 2017 году 901 401,0 тыс. рублей или 81,2% к плану; в 2016 году 837 692,0 тыс. рублей или 78,3% к плану),
- превышение доходов над расходами (профицит (+), дефицит (-) составило $936\,185,0 - 978\,451,0 = -42\,266,0$ тыс. рублей (в 2017 году 841 077,0 -

901 401,0 = - 60 324,0 тыс.рублей; в 2016 году 874 998,0 - 837 692,0 = + 37 306,0 тыс. рублей).

Собственные доходы в 2018 году составили 539 855,0 тыс. рублей или 84,6% к плану.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в 2018 году составили 525 716,0 тыс.рублей или 94,5% к плану, в 2017 году составили 355 019,0 тыс.рублей или 97,5% к плану; в 2016 году составили 444 719,0 тыс. рублей или 74,0% к плану.

2.1. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА ГОРОДА

2.1.1. Анализ исполнения доходной части бюджета

За 2018 год плановый объем доходов бюджета уточнялся решениями Совета депутатов и бюджетной росписью, в результате которых доходы уменьшились на 63 698,0 тыс. рублей до 1 046 940,0 тыс. рублей (или на 9,7%).

Сравнение показателей первоначально утвержденного бюджета и уточненного бюджета за 2018 год в разрезе доходов представлен в Таблице № 2 (тыс. рублей):

Таблица № 2.

Наименование доходов	Первоначальный бюджет 2018 решение Совета депутатов в от 08.12.2017 № 12-1	Уточненный бюджет	Отклонения	
			%	Разница
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	524 627,00	490 348,00	93,47	-34 279
НАЛОГИ НА ДОХОДЫ	267 720,00	261 027,00	97,5	-6 693,00
Налог на доходы физических лиц	267 720,00	261 027,00	97,50	-6 693,00
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	3 613,00	3 613,00	0,00	0,00
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	52314,00	52330,00	100,03	16,00
Упрощенная система налогообложения	37 500,00	37 500,00	0,00	0,00
Единый налог на вмененный доход	10 600,00	10 600,00	0,00	0,00
Единый сельскохозяйственный налог	14,00	30,00	100,03	16,00
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	4 200,00	4200,00	0,00	0,00
НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО	137 400,00	140 000,00	101,89	2 600,00
Налог на имущество физических лиц	2 900,00	5 500,00	101,89	2 600,00
Земельный налог	134 500,00	134 500,00	0,00	0,00
ГОСПОШЛИНА	410,00	1000,00	243,90	590,00
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации)	380,00	960,00	252,63	580,00
Госпошлина за выдачу разрешения на распространение наружной рекламы	30,00	40,00	133,33	10,00
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	22 810,00	2281,000	0,00	0,00
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам	10,00	10,00	0,00	0,00
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	400,00	400,00	0,00	0,00
Арендная плата за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю и поступления от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	8 800,00	8 800,00	0,00	0,00

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных органов управления и созданных ими учреждений и в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий	8600,00	8 600,00	0,00	0,00
Доходы от перечисления части прибыли государственных или муниципальных унитарных предприятий, остающихся после уплаты налогов и обязательных платежей	0,00	0,00	0,00	0,00
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	5 000,00	5 000,00	0,00	0,00
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	760,00	760,00	0,00	0,00
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	760,00	760,00	0,00,00	0,00
ПРОЧИЕ ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ)	20 000,00	8,00	0,04	-19 992
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	7 800,00	7 800,00	0,00	0,00
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов	7 600,00	5 600,00	73,68	-2 000,00
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	200,00	2 200,00	1 100,00	2 000,00
ШТРАФНЫЕ САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	800,00	800,00	0,00	0,00
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет городских округов	800,00	800,00		0
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	11 000,00	200,00	1,82	-10 800,00
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов	11 000,00	200,00	1,82	-10 800,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	586 011,00	556 592,00	94,98	-29 419,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов	585 711,00	556 292,00	94,98	-29 419,00
Дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности	41 866,00	41 866,00	0,00	0,00
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	178 570,00	75 855,00	42,48	-102 715,00
Субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	133 120,00	0,00	0,00	-133 120,00
Субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования	0,00	21 557,00	0,00	21 557,00
Субсидии бюджетам городских округов на поддержку государственных программ и муниципальных программ формирования современной городской среды	0,00	11 742,00	0,00	11 742,00
Прочие субсидии бюджетам городских округов	45 450,00	42 556,00	93,63	-2 894,00
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	365 275,00	409 017,00	111,98	43 742,00
Субвенции бюджетам городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	1 724,00	1 724,00	0,00	0,00
Субвенции бюджетам городских округов на осуществление полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ	0,00	218,00	0,00	218,00
Субвенции бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	9 864,00	8 664,00	87,83	-1 200,00
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	19 098,00	19 357,00	101,36	259,00
Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	11 991,00	11 991,00	0,00	0,00
Субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	6 223,00	6 223,00	0,00	0,00
Прочие субвенции бюджетам городских округов	316 375,00	360 840,00	114,05	44 465,00
Иные межбюджетные трансферты	0,00	29 554,00	0,00	29 554,00
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов	300,00	300,00	0,00	0,00
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих их целевое назначение, прошлых лет	0,00	0,00	0,00	0,00
Собственные доходы	745 363,00	637 923,00	85,58	-107 440,00
ВСЕГО ДОХОДОВ	1 110 638,00	1 046 940,00	94,26	-63 698,00

Доходы городского бюджета в 2018 году сформированы и исполнены за счет доходов от уплаты федеральных, региональных и местных налогов и сборов по нормативам, установленным законодательными актами Российской Федерации, Московской области, органами местного самоуправления, в том числе:

- налога на доходы физических лиц в сумме 210 289,0 тыс. рублей или 80,6% от плановых назначений 261 027,0 тыс. рублей по нормативу 15% и дополнительному нормативу 26,3% (2017 год в сумме 220 626,0 тыс. рублей или 85,6% от плановых назначений 257 503,0 тыс. рублей по нормативу 15% и дополнительному нормативу 35,7%);

- **акцизов по подакцизным товарам**, производимым на территории РФ 3 237,0 тыс. рублей или 89,6% от плана 3 613,0 тыс. рублей по нормативу отчислений 0,1517 от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей по Московской области; (в 2017 году 3 005,0 тыс. рублей или 83,6% от плана 3 593,0 тыс. рублей по нормативу отчислений 0,1517);

- **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** в размере 31 921,0 тыс. рублей или 85,1% от плановых назначений 37 500,0 тыс. рублей (в 2017 году 29 249,0 тыс. рублей или 94,4% от плановых назначений);

- **единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности** в сумме 7 248,0 тыс. рублей или 68,4% к утвержденным бюджетным назначениям 10 600,0 тыс. рублей (в 2017 году сумме 7 896,0 тыс. рублей или 67,5% от бюджетных назначений). Невыполнение связано с тем, что большинство налогоплательщиков пользуется своим правом уменьшения начисления ЕНВД (но не более, чем на 50%) по п.2 ФЗ № 101-ФЗ от 21.07.2005. А также в связи с переходом некоторых предприятий на УСН и налог, взимаемый, в связи с применением патентной системы налогообложения;

- **единого сельскохозяйственного налога** в сумме 29,0 тыс. рублей или 96,7% от плановых назначений 30,0 тыс. рублей;

- **налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения** в сумме 4 391 тыс. рублей или 104,5% от плановых назначений 4 200,0 тыс. рублей (в 2017 году 4 164 тыс. рублей или 101,6% от плановых назначений). Данный налог вырос по отношению к 2017 году 1,4 раза. Причиной увеличения кассового исполнения послужила активная разъяснительная работа о преимуществе применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения;

- **земельного налога** – по нормативу 100,0% в бюджет городского округа в сумме 118 017,0 тыс. рублей или 87,7% от бюджетных назначений 134 500,0 тыс. рублей (в 2017 году 117 870,0 тыс. рублей или 81,5% от бюджетных назначений).

По сравнению с 2017 годом сумма сбора налога увеличилась на 147,0 тыс. рублей;

- **налога на имущество физических лиц** - по нормативу 100 процентов в сумме 7 542,0 тыс. рублей или 137,1% от бюджетных назначений 5 500 тыс. рублей (в 2017 году 6 889,0 тыс. рублей или 131,9% от бюджетных назначений). По сравнению с 2017 годом сумма сбора налога увеличилась на 653 тыс. рублей. Увеличение собираемости налогов связано с повышением кадастровой стоимости имущества;

- **государственной пошлины** в сумме 1 060,0 тыс. рублей или 106,0% от бюджетных назначений 1 000 тыс. рублей (в 2017 году 682,0 тыс. рублей или 107,1% от бюджетных назначений). Поступления налога выросли на 379 тыс. рублей по отношению к 2017 году. Основные поступления составляет госпошлина по делам, рассматриваемым в судах;

- **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** в сумме 23 002,0 тыс. рублей или 100,8% от бюджетных назначений 22 810,0 тыс. рублей (в 2017 году 24 124,0 тыс. рублей или 88,6% от бюджетных назначений).

Арендная платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа Красноармейск по неустановленным причинам не поступала аналогично состоянию дел за 2017 год.

- **платы за негативное воздействие на окружающую среду** по нормативу 40,0% в бюджет городского округа в сумме 304,0 тыс. рублей или 40,0% от бюджетных назначений 760 тыс. рублей (в 2017 году 415,0 тыс. рублей или 54,6% от бюджетных назначений). Ведется работа с налоговыми органами по выявлению должников и снижению задолженности по данным платежам;

- **доходов от продажи материальных и нематериальных активов, находящейся в муниципальной собственности** по нормативу 100% в сумме 211,0 тыс. рублей или 3,8% от бюджетных назначений 5 600 тыс. рублей (в 2017 году 3 659,0 тыс. рублей или 45,7% от бюджетных назначений). План приватизации не выполнен, так как аукционы не состоялись из-за отсутствия претендентов на покупку муниципального имущества и земельных участков;

- **доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности** составили 2 206,0 тыс. рублей, что составляет доплату по договорам, заключенным до 2017 года и ранние периоды. В 2018 году, как и в 2017 году, аукционы по продаже земельных участков не проводились;

- **штрафы, санкции** – 828,0 тыс. рублей или 103,5% от бюджетных назначений 800,0 тыс. рублей (в 2017 году 1 074,0 тыс. рублей или 82,6% от бюджетных назначений);

- **прочих неналоговых доходов** - 176,0 тыс. рублей или 88,0% от бюджетных назначений 200,0 тыс. рублей (в 2017 году в сумме «минус» - 720,0 тыс. рублей).

Анализ исполнения плановых показателей и структура уточненного бюджета за 2018 год в сравнении с 2017 годом в разрезе доходов представлен в Таблице № 3 (тыс. рублей):

Таблица 3.

Наименование доходов	2017 год	2018 год			Структура исполнения бюджета	
		план	исполнение	% исполнения	2017	2018
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	420 240	490 348	410 469	83,7	49,96	43,84
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	390 394	457 970	383 734	83,79	46,42	40,99
НАЛОГИ НА ДОХОДЫ	220 626	261 027	210 289	80,6	26,23	26,23
Налог на доходы физических лиц	220 626	261 027	210 289	80,6	26,23	26,23
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	3 005	3 613	3 237	89,6	0,36	0,36
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	41 322	52 330	43 589	83,3	4,92	4,92
НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО	124 759	140 000	125 559	89,7	14,83	14,83
ГОСПОШЛИНА	682	1 000	1 060	106,0	0,08	0,08
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	29 846	32 378	26 735	82,57	3,54	2,85
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И	24 125	22 810	23 002	100,8	2,87	2,46

МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ						
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	415	760	304	40,0	0,05	0,03
ПРОЧИЕ ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ)	н/д	8	8	100,0	0,00	0,00
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	4 952	7 800	2 417	31,0	0,58	0,26
ШТРАФНЫЕ САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 074	800	828	103,5	0,13	0,09
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	-720	200	176	88,0	-0,09	0,01
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	420 837	556 592	525 716	94,5	50,04	56,16
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов	420 972	556 292	532 434	95,7	50,05	56,87
Прочие безвозмездные поступления	105	300	122	40,7	0,01	0,01
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-243	0	-6 840	6840,0	-0,02	-0,72
Собственные доходы	486 058	637 923	539 855	84,6	100,0	100,0
ВСЕГО ДОХОДОВ	841 077	1 046 940	936 185	89,4	100,0	100,0

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 525 716,0 тыс. рублей, что составило 94,5% от плановых назначений 556 592,0 тыс. рублей; в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 41 866,0 тыс. рублей (в 2017 году 1 263,0 тыс. рублей);
- субсидии – 64 687,0 тыс. рублей (в 2017 году 56 675,0 тыс. рублей);
- субвенции – 396 330,0 тыс. рублей (в 2017 году 355 019,0 тыс. рублей);
- иные межбюджетные трансферты – 29 551,0 тыс. рублей (в 2017 году 8 018,0 тыс. рублей);
- возврат остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов – «минус» - 6 840,0 тыс. рублей (в 2017 году «минус» - 243,0 тыс. рублей);
- прочие безвозмездные поступления – 122,0 тыс. рублей (в 2017 году 105,0 тыс. рублей)

По сравнению с показателями 2017 года, безвозмездные поступления увеличились на 17,0 тыс. рублей или на 16,2%, за счет увеличения объема иных межбюджетных трансфертов.

Контрольно-счетной палатой были запрошены сведения об общей сумме налоговых поступлений в бюджет городского округа Красноармейск в 2018 году в разрезе налогов в сравнении с 2017 годом в МИФНС № 3 по Московской области (от 05.03.2019 Вх.№ 20). Данные от налоговой инспекции приведены в Таблице №4 (тыс. рублей):

Таблица 4.

Налоги	По состоянию на 31.12.2017г	По состоянию на 31.12.2018г	Отклонение 2018 от 2017г	Темп поступлений в 2018г к 2017г в %
НДФЛ	223 601	211 825	-11 776	94,70
Госпошлина	640	1 024	384	160,00
Имущество ФЛ	6 820	7 457	637	109,30

Земельный налог	117 764	117 821	57	100,00
УСНО	29 264	31 991	2 727	109,30
ПАТЕНТ	4 155	4 400	245	105,90
ЕНВД	7 882	7 243	-639	91,90
Сельхоз.налог	13	29	16	223,10
Остальные	20	8	-12	40,00
ВСЕГО:	390 159	381 798	-8 361	97,90

Сведения в данной таблице предоставлены на основании Справок о перечислении поступлений в бюджет на 31.12.2018г. и 31.12.2017г., поступивших из УФНС России по Московской области.

Снижение поступления налога на доходы физических лиц в 2018г. в сравнении с 2017г. объясняется уменьшением доли распределения НДФЛ по бюджетам:

- 2018г: бюджет Московской области – 60,0%, бюджет муниципального образования – 40,0%;

- 2017г.: бюджет Московской области – 50,64%, бюджет муниципального образования – 49,36%.

Сравнительный анализ полученных данных показал, что существует отклонение между данными налоговой инспекции и годовым отчетом, который носит систематический характер.

2.1.2. Анализ доходов бюджета городского округа Красноармейск от продаж муниципального имущества.

Показатели прогнозного плана приватизации муниципального имущества и результаты аукционов в 2018 году приведены в Таблице № 5. Нормативная (оценочная) цена указана в рублях.

Таблица № 5.

№ п/п	Наименование	Адрес	Общая площадь	Способ приватизации	Нормативная цена (ориентировочно)	Исполнение
1	Нежилые помещения	ул.Свердлова, д.20	18,9	Электронный аукцион	на основании отчёта об оценке (~ 500 000)	Торги не состоялись ввиду отсутствия заявок.
2	Нежилые помещения	ул.Свердлова, д.20, пом.1-10	129,9	Электронный аукцион	на основании отчёта об оценке (~ 3 500 000)	Передано в оперативное управление 21.02.2018
3	Нежилые помещения	ул.Чкалова, д.18, пом.7,8,10	114,0	Электронный аукцион	на основании отчёта об оценке (~1 600 000)	Торги не состоялись ввиду отсутствия заявок.
4	Нежилые помещения	ул.Гагарина, д.6, пом.1-4, 6-10, 14-20	251,9	Электронный аукцион	на основании отчёта об оценке (~2 000 000)	Торги не состоялись ввиду отсутствия заявок.
ИТОГО:					~ 7 600 000	

План приватизации муниципального имущества в объёме 7 600,00 тыс. рублей выполнен в не полном объеме. Основными причинами неисполнения

плана приватизации 2018 года, так же как и в предыдущие годы являются: отсутствие заявок на торгах из-за низкого покупательского спроса и передачи имущества в оперативное управление.

2.1.3. Анализ доходов бюджета городского округа Красноармейск от прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ.

По состоянию на 01.01.2019 величина долей городского округа Красноармейск (вкладов) в капиталах хозяйственных обществ составляет **302,1 тыс. рублей**, из них 251,1 тыс. рублей - доля в ОАО «Аптека 30» - 49% акций; 51,0 тыс. рублей – доля в ОАО «Красноармейск» - 51% акций.

Доходы в бюджет городского округа Красноармейск от владения долями (вкладами) в хозяйственных обществах в 2018 году при плане 10,0 тыс. рублей составили 0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на недостаточный уровень контроля со стороны Администрации городского округа Красноармейск за обеспечением должного уровня городского участия в акционерных обществах.

2.2. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

2.2.1. Анализ исполнения расходной части бюджета

Выполнение расходов городского округа Красноармейск за 2018 год составило – 978 451,0 тыс. рублей. Общая расходная часть бюджета **увеличилась** в 2018 году относительно уровня 2017 года на **77 050,0 тыс. рублей** или на 8,6%.

В 2018 году расходы за счёт средств местного бюджета составили 389 157,0 тыс. рублей, за счет областных средств - в сумме 489 284,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2017 годом расходы за счет местного бюджета уменьшились на сумму 99 335,0 тыс. рублей, за счет областных средств увеличились на 76 375,0 тыс. рублей.

Бюджет расходов 2018 года имел социально ориентированный характер и состоял из основных расходов, направленных на финансирование образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, социальной политики, здравоохранения и спорта, охраны окружающей среды, содержание органов местного самоуправления.

В структуре расходов бюджета городского округа Красноармейск за 2018 год доля расходов составляет:

- на финансирование общегосударственных вопросов составила 13,6%;
- на национальную оборону и правоохранительную деятельность 1,0%;
- на национальную экономику 5,5%;
- на жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство 7,4%;
- на образование 61,3%;
- на культуру 7,4%;
- на социальную политику 3,1%;
- на здравоохранение 0,0%;

- на физкультуру и спорт 0,6%;
- на охрану окружающей среды 0,01%

Фактическое исполнение бюджета в 2018 году по расходам составило **978 451,0 тыс. рублей** или 90,4% к плановому показателю 1 082 027,0 тыс. рублей (в 2017 году 901 401,0 тыс. рублей или 86,5%, в 2016 году 837 692,0 тыс. рублей или 78,3%).

Общая расходная часть бюджета в 2018 году увеличилась по сравнению с 2016 годом на $978\,451,0 - 901\,401,0 = 77\,050,0$ **тыс. рублей** или на 8,5%.

В 2018 году расходы за счет средств местного бюджета составили **389 157,0 тыс. рублей**, за счет средств областного бюджета - в сумме **489 284,0 тыс. рублей**, в 2017 году за счет средств местного бюджета составили 488 492,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - в сумме 412 909,0 тыс. рублей, в 2016 году за счет средств местного бюджета составили 376 788,0 тыс. рублей, за счет областных средств - в сумме 460 904,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2017 годом расходы за счёт местного бюджета уменьшились на сумму $389\,157,0 - 488\,492,0 = -99\,335,0$ тыс. рублей или на - 20,3%, за счет областных средств увеличились на $489\,284,0 - 412\,909,0 = 76\,375,0$ тыс. рублей или на 18,5%.

Расходная часть бюджета состоит из основных расходов, направленных на финансирование образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, социальной политики, здравоохранения и спорта, охраны окружающей среды, содержание органов местного самоуправления.

Динамика расходов местного бюджета и их структура за 2018 финансовый год в сравнении с предыдущими годами приведена в Таблице № 6 (тыс. рублей).

Таблица № 6.

Раздел	Наименование разделов (подразделов)	2016	2017	2018			Структура исполнения бюджета по годам, %		
				план	исполнение	% исполнения	2016	2017	2018
01	Общегосударственные вопросы	115 248	119 778	161 577	132 838	82,2	13,76	13,29	13,6
02	Национальная оборона	1 587	1 613	1 974	1 739	88,1	0,19	0,18	0,2
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 066	5 864	10 433	8 262	79,2	0,37	0,65	0,8
04	Национальная экономика	27 339	57 629	59 047	53 710	90,9	3,26	6,39	5,5
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	35 582	31 446	101 851	72 004	70,7	4,25	3,49	7,4
06	Охрана окружающей среды	0	280	760	214	28,2	0	0,03	0,02
07	Образование	569 310	583 497	624 992	599 452	95,9	67,96	64,73	61,3
08	Культура, кинематография,	53 212	63 077	74 925	72 687	97,0	6,35	7,00	7,4

	средства массовой информации								
09	Здравоохранение	6 003	5 917	0	0	0	0,72	0,66	0
10	Социальная политика	24 561	28 404	35 628	21 916	84,6	2,93	3,15	3,08
11	Физическая культура и спорт	1 784	3 896	7 740	6 232	80,5	0,21	0,43	0,6
13	Обслуживание муниципального долга	0	0	3 100	1 148	37,0	0	0	0,1
	ИТОГО РАСХОДОВ:	837 692	901 401	1 082 027	978 451	90,4	100,0	100	100
	<i>в т.ч. Средства местного бюджета</i>	376 788	488 492		489 157		45,	54,2	
	<i>в т.ч. Межбюджетные средства (субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты)</i>	460 904	412 909		489 294		55,0	45,8	

2.2.2. Анализ исполнения расходов

Расходы на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность

Расходы по разделу «Общегосударственные расходы» включают в себя расходы на содержание органов местного самоуправления и исполнение их функций, согласно действующего законодательства, содержание муниципальных казенных учреждений городского округа. Размер этих расходов составил – 132 838,0 тыс. рублей или 82,2% к плановым показателям, и на 13 060 тыс. рублей больше, чем в 2017 году.

Расходы по разделу «Национальная оборона» составили – 1 739,0 тыс. рублей или 88,1% к плановым показателям и на 126,0 тыс. рублей больше, чем в 2017 году.

В рамках переданных полномочий из федерального бюджета предоставлена субвенция бюджету городского округа Красноармейск на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 1 724,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили – 8 262,0 тыс. рублей или 79,2% к плановым показателям и на 2 398,0 тыс. рублей больше, чем в 2017 году.

Расходы бюджета в 2018 году в сравнении с предыдущими годами в разрезе подразделов функциональной классификации представлена следующими данными в Таблице № 7 (тыс. рублей).

Таблица № 7.

Наименование раздела-подраздела	КФСР	2016	2017	2018		
				план	исполнение	% исп.
Общегосударственные вопросы	0100	115 248	119 778	161 577	132 838	82,2
Национальная оборона	0200	1 587	1 613	1 974	1 739	88,1

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	3 066	5 864	10 433	8 262	79,2
Итого:		119 901	127 255	173 984	142 839	82,1

Расходы на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство и охрану окружающей среды

Расходы по разделу «Национальная экономика» составили 53 710,0 тыс. рублей или 90,9% к плановым показателям и на 3 919,0 тыс. рублей меньше, чем в 2017 году.

Основной долей расходов по данному разделу составляют расходы по муниципальной программе «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса на период 2017-2021 годов в городском округе Красноармейск» - 43 945,0 тыс. рублей или 95,3% к плановым показателям. Расходы по мероприятиям «Связь и информатика» составили 6 283,0 тыс. рублей или 75,7% к плановым показателям.

Другие вопросы в области национальной экономики включают расходы по муниципальным программам «Архитектура и градостроительство городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021» и «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы». Расходы по мероприятиям составили 3 428,0 тыс. рублей или 74,8% к плановым показателям.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 72 004,0 тыс. рублей или 70,7% к плановым показателям и на 40 558,0 тыс. рублей больше, чем в 2017 году.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2018 году осуществлялось путем реализации мероприятий муниципальных программ «Жилище» на 2017-2021 годы, «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского округа Красноармейск на 2017-2021 годы», «Развитие потребительского рынка и услуг городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы».

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» составили 214,0 тыс. рублей или 28,2% к плановым показателям.

Анализ показателей расходов на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство и охрану окружающей среды за 2018 год в сравнении с предыдущими годами в разрезе подразделов функциональной классификации представлена следующими данными (Таблица № 8, тыс. рублей):

Таблица № 8.

Наименование раздела-подраздела	КФСР	2016	2017	2018		
				план	исполнение	% исп.

Национальная экономика	0400	27 339	57 629	59 047	53 710	90,9
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)		22 693	47 601	46 097	43 945	95,3
Связь и информатика		2 7457	8 893	8 294	6 283	75,7
Другие вопросы в области национальной экономики			1 135	4 656	3 482	74,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	35 582	31 446	101 851	72 004	70,7
Жилищное хозяйство	0501	11 591	4 651	26 846	14 147	52,7
Жилищное хозяйство	0502	2 655	0	950	590	62,1
Благоустройство	0503	21 336	26 795	69 079	52 580	76,1
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	0	0	4 976	4 687	94,2
Охрана окружающей среды	0600	0	280	760	214	28,2
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603		280	760	214	28,2
Итого:		62 921	89 355	161 658	125 928	77,9

В результате анализа данных Таблицы № 7 было установлено, что основной причиной значительного отклонения от утвержденного плана выделенных средств на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство и охрану окружающей среды является невыполнение плановых назначений по подразделу функциональной классификации «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму $101\,851,0 - 72\,004,0 = 29\,847,0$ тыс. рублей или на 29,3% за счет не освоения выделенных средств на жилищное хозяйство.

В рамках осуществления работ по дорожному хозяйству в 2018 году были выделены средства бюджета Московской области в размере 33 285,0 тыс. рублей на мероприятия «Выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов» и «Ремонт асфальтового покрытия дворовых территорий» по подпрограмме «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Красноармейск» Муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы.

Проверкой законности и эффективности использования средств бюджета всех уровней в ходе реализации муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы установлено:

- в нарушение требования статьи 12 Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» незаконно заключены 3 (Три) муниципальных контракта на общую сумму 13 091 192,57 рублей с ООО «КАМСтрой», неправомочного производить работы по «Строительству автомобильных дорог и автомагистралей» как не имеющего свидетельства о допуске к таким видам работ;

- завышение стоимости выполненных работ по ремонту 4 (Четырех) участков автомобильных дорог общего пользования муниципального значения на общую сумму 2 101 020,33 рублей.

- не применено взыскание с подрядных организаций в доход местного бюджета за несвоевременное исполнение контрактных обязательств в сумме 611 227,08 рублей в соответствии с требованиями статей 34,94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- визуальное освидетельствование состояния дорожного покрытия и условий эксплуатации вышеуказанных 4 участков дорог общего пользования при неблагоприятной погодной обстановке выявило многочисленные дефекты.

В рамках осуществления работ по благоустройству в 2018 году были выделены средства бюджета Московской области в размере 19 671,0 тыс. рублей на мероприятия «Приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований» и «Создание комфортного и безопасного проживания населения» по подпрограмме «Развитие благоустройства территории городского округа Красноармейск на 2017-2021 годы» Муниципальной программы «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского округа Красноармейск 2017-2021 годы».

Контрольно-счетной палатой выявлен факт нецелевого использования денежных средств в сумме 999 066,67 рублей, израсходованных на приобретение автомобиля FORD FOCUS/SYNC EDITION универсал VIN Z6F6XXEEC6JT52065 (см. стр. 7 Пояснительной записки к Отчету об исполнении консолидированного бюджета на 01.01.2019; Раздел 2 Реестра муниципальной собственности городского округа Красноармейск Московской области по состоянию на 01.01.2019). Закупка произведена 28.06.2018. По состоянию на 01.01.2019 сведения о правообладателе в Реестре муниципальной собственности отсутствуют.

Проверкой законности и эффективности использования средств бюджета в ходе реализации муниципальной программы «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы за счет средств местного бюджета на общую сумму 4 074 358,50 рублей установлено:

- не представлены документы/материалы (ввиду их отсутствия), указанные в Технических заданиях, подтверждающие факт оказания услуг с целью проведения достоверной и обоснованной сдачи – приемки работ по ликвидации несанкционированных навалов мусора на территории городского округа Красноармейск.

- в договорной документации, включая Техническое задание, отсутствуют (либо не предусмотрены) четко сформулированные конкретные требования к Исполнителю о предоставлении Заказчику соответствующих документов, подтверждающих ход выполнения и результаты всех видов работ (по ликвидации несанкционированных навалов мусора), а также документации безопасности работ, отчетной документации.

- в нарушение требований пункта 3 статьи 94 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» представленные заключения не содержат результаты экспертизы выполненных работ в части их соответствия условиям контрактов/договоров.

Отсутствие указанных документов исключает возможность обоснованного подтверждения выполненной работы по ликвидации несанкционированных навалов мусора.

Кроме того, проверкой выявлены **факты искусственного «дробления закупок»**, в результате допущено нарушение целого ряда федеральных законов:

- в соответствии со Статьей 34 Бюджетного кодекса РФ «дробление» признается как нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств;

- в соответствии со Статьей 170 Гражданского кодекса «дробление» рассматривается как создание притворных сделок, которые совершаются с целью прикрытия единого крупного заказа;

- в соответствии со Статьей 15 Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» факт «дробления закупок» нарушает принцип обеспечения конкуренции и квалифицируется как необоснованное ограничение конкуренции.

Расходы на социальную сферу

Расходы по разделу «Образование» составили 599 452,0 тыс. рублей или 95,6% к плановым показателям и на 15 955 тыс. рублей больше, чем в 2017 году, в том числе расходы:

- дошкольное образование – 233 076,0 тыс.рублей (98,9 %);
- общее образование – 284 464,0 тыс.рублей (93,4 %);
- дополнительное образование – 61 703,0 тыс.рублей (97,7 %);
- молодежная политика и оздоровление детей – 3 549,0 тыс. рублей (75,8%);
- другие вопросы в области образования – 16 660,0 тыс. рублей (96,7%).

Расходы по разделу «Культура и кинематография» составили 72 687,0 тыс. рублей или 97,0% к плановым показателям и на 9 610,0 тыс. рублей больше, чем в 2017 году.

Расходы по разделу «Здравоохранение» в 2018 отчетном году не были предусмотрены и не производились.

Справочно: В 2017 году расходы составили 5 917,0 тыс. рублей или 84,28 % к плановым показателям и на 86,0 тыс. рублей меньше, чем в 2016 году.

Расходы по разделу «Социальная политика» составили 30 165,0 тыс. рублей или 84,6% к плановым показателям и на 1 761,0 тыс. рублей больше, чем в 2017 году.

В рамках полномочий Московской области сохраняются в полном объеме действующие в отчётном году меры социальной поддержки по оплате

жилищно-коммунальных услуг в виде субвенций из областного бюджета, расходы на эти цели составили 6 291,0 тыс. рублей, по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях – 9 854,0 тыс. рублей. По данному разделу также осуществлены расходы: за счет средств Московской области субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в размере 5 704,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» составили – 6 232,0 тыс. рублей или 80,5% к плановым показателям и на 2 336,0 тыс. рублей больше, чем в 2017 году.

В рамках осуществления работ по массовому спорту в 2018 году были выделены средства бюджета Московской области в размере 4 831,0 тыс. рублей на мероприятие «Непрограммные расходы бюджета городского округа».

Уточненный план бюджета городского округа Красноармейск на 2018 год по расходам на социальную сферу составил 743 285,0 тыс. рублей, кассовые расходы произведены в размере 708 536,0 тыс. рублей или 95,3% к уточненному плану.

Расходов бюджета в 2018 году в сравнении с предыдущими годами в разрезе подразделов функциональной классификации представлена в Таблице № 9 (тыс. рублей).

Таблица № 9

Наименование раздела-подраздела	КФСР	2016	2017	2018		
				план	факт	% исп.
Образование	0700	569 310	583 497	624 992	599 452	95,9
Дошкольное образование	0701	199 418	235 668	235 502	233 076	98,9
Общее образование	0702	349 744	327 233	304 405	284 464	93,4
Дополнительное образование	0703	н/д	н/д	63 177	61 703	97,7
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	6 261	5 881	4 677	3 549	75,8
Другие вопросы в области образования	0709	13 887	14 715	17 231	16 660	96,7
Культура и кинематография	0800	53 017	63 077	74 925	72 687	97,0
Культура	0801	53 017	63 077	74 925	72 687	97,0
Здравоохранение	0900	5 738	5 917	0	0	0
Социальная политика	1000	37 792	28 404	35 628	30 165	84,6
Пенсионное обеспечение	1001	1 693	2 145	2 457	2 340	95,2
Социальное обеспечение населения	1003	12 969	6 692	6 832	6 291	92,1
Охрана семьи и детства	1004	18 948	13 899	17 833	15 625	87,6
Другие вопросы в области социальной политики	1006	4 182	5 668	8 506	5 909	69,5
Физическая культура и спорт	1100	2 713	3 896	7 740	6 232	80,5
Физическая культура	1101	1 899	1 324	1 879	518	27,6
Массовый спорт	1102	814	1 427	5 861	5 714	97,5
Расходы на социальную сферу		635 203	684 791	743 285	708 536	95,3

Расходование средств резервного фонда администрации

В соответствии с Решением Совета депутатов города Красноармейска от 08.12.2017 № 12-1 о бюджете, объем резервного фонда на 2018 год утвержден в

размере 300,0 тыс. рублей по разделу «Общегосударственные вопросы» Размер резервного фонда не превышает ограничений, установленных ч.3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

В рамках расходования средств резервного фонда на основании Муниципального контракта №454 от 31.10.2018 года произведены расходы в размере 42,0 тыс. рублей на ремонт перекрытия и заделки проемов жилого здания после пожара; на основании Муниципального контракта № 453 от 31.10.2018 года произведены расходы в размере 96,0 тыс. рублей на ремонт кровли жилого здания после пожара (Московская область, г.о. Красноармейск, ул.Пионерская, д.10/11); на основании постановлений Главы городского округа № 694,695 от 29.08.2018 года «Об оказании материальной помощи» произведены расходы в размере 30,0 тыс. рублей.

Расходование муниципального дорожного фонда

Итоги исполнения бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Красноармейск в 2018 году в сравнении с 2017 годом приведены в Таблице № 10 (тыс. рублей).

Таблица № 10

Наименование	2017		2018	
	План	Факт	План	Факт
Доходы, в том числе:	3 593	3 005	3 613	3 237
Поступления доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин, прямогонный бензин, производимый на территории РФ, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов РФ	3 593	3 005	3 613	3 237
Расходы, в том числе:	3 613	715	3 613	3 236
1. Ремонт автомобильных и внутриквартальных дорог городского округа Красноармейск Московской области.	3 613	715	3 613	3 236

За 2018 год средства муниципального дорожного фонда освоены на 99,97%, сумма неиспользованных целевых средств составила 1,0 тыс. рублей.

2.2.3. Анализ исполнения программной составляющей бюджета города

С целью реализации программно-целевого метода формирования бюджета разработаны 17 муниципальных программ со сроком реализации 5 лет в период 2017-2021гг.

Расходы на реализацию программных мероприятий на 2017 год были предусмотрены в объеме 1 022 406,0 тыс. рублей, исполнение составило 888 951,0 тыс. рублей или 86,9% к исходному (в 2016 году 827 821,0 тыс. рублей, или 78,2% к плановому значению 1 058 407,0 тыс.рублей). Доля программных мероприятий в общей сумме расходов в 2017 году составила 98,6%.

Расходы бюджета городского округа Красноармейск в 2018 году в сравнении с 2017 годом в разрезе муниципальных программ сложились

следующим образом (Таблица № 11, тыс. рублей).

Таблица № 11

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Факт 2017 года	%, выпол- нения	2018 год (тыс. руб.)		
				План	Факт	%, вып.
1	«Охрана здоровья матери и ребенка городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	5 917	84,3	7 272	6 334	87,1
2	«Культура в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	62 529	84,6	74 525	72 288	97,0
3	«Развитие образования в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	588 229	96,3	629 705	603 683	95,9
4	«Социальная защита населения в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	13 954	80,0	17 140	13 851	80,8
5	«Муниципальная программа городского округа Красноармейск Московской области «Жилище»	5 760	14,2	6 223	5 704	91,6
6	«Архитектура и градостроительство городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	200	5,3	4 101	3 428	83,6
7	«Молодежь в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	3 023	77,4	4 677	3 549	75,9
8	«Физическая культура и спорт в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	2 751	71,2	2 885	1 401	48,6
9	«Обеспечение безопасности городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	5 864	64,8	10 433	8 262	79,2
10	«Экология и окружающая среда в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	280	36,8	760	214	28,1
11	«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	935	87,0	555	54	9,7
12	«Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского округа Красноармейск на 2017-2021гг.»	22 304	52,2	73 340	51 109	69,7
13	«Развитие и функционирование дорожно – транспортного комплекса на период 2017-2021 годы в городском округе Красноармейск Московской области»	47 601	80,1	43 774	41 622	95,1
14	«Развитие потребительского рынка и услуг городского округа Красноармейск Московской области на 2015-2019гг.»	1 164	72,8	5 414	3 243	59,9
15	«Муниципальное управление в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	120 462	91,0	155 071	124 095	80,0
16	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»	7 978	56,2	13 975	8 828	63,2
17	«Развитие конкуренции в городском округе	0	0	0	0	0

	Красноармейск Московской области на 2017-2021гг.»					
	ИТОГО	827 821	91,3	1 049 850	947 665	90,3
	Непрограммные расходы	12 420	64,2	32 177	30 786	95,7
	Всего:	901 401	86,5	1 082 027	978 451	90,4

Плановые назначения по всем шестнадцати муниципальным программам освоены не в полном объеме.

По муниципальной программе «Культура в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы» на 2018 год было запланировано мероприятие по созданию парковой зоны в городском округе Красноармейск с объемом финансирования в сумме 6 000,0 тыс. рублей.

Расходы в 2018 году по данному мероприятию на проектно-сметную документацию составили 5 700,0 тыс. рублей.

Проектная документация на благоустройство лесопарковой зоны «Баннй лес» выполнена по заказу МАУК ДК им В.И. Ленина фирмой ООО «Инжиниринг-М».

Выполненная проектная документация не имеет соответствующих согласований; государственная экспертиза проекта не выполнена, проект не прошел обязательную процедуру общественных слушаний.

Кроме того, **ООО «Инжиниринг-М» на момент участия в торгах на право выполнения проектных работ не имела соответствующей регистрации в СРО.**

Общественной палатой совместно с активистами инициативной группы по защите лесов городского округа Красноармейск и инициативной группы жителей «Зеленый патруль» в адрес Министра благоустройства Московской области Хайкина М.В. было направлено официальное обращение.

Проверка сведений, содержащихся в вышеуказанном обращении, позволило установить:

- в нарушение требований технического задания не выполнено натурное обследование насаждений Банного леса, не выполнен сплошной пересчет древесных растений, отсутствуют характеристики и оценки состояния леса, не определены места произрастания редких видов растений;

- проект подготовлен с использованием геоподосновы, содержащей устаревшие сведения и не соответствующей условиям проектирования в 2018-2019гг.;

- в материалах проекта отсутствуют Технические условия на присоединение к электросетям, на подключение к сетям водоснабжения для обеспечения пожарной безопасности;

- проект не предусматривает работ по восстановлению леса, что противоречит требованиям заключения по проекту освоения лесов Комитета лесного хозяйства Московской области;

- требуется серьезная корректировка Схемы планировочной организации земельного участка (Генерального плана).

По муниципальной программе «Содержание и развитие жилищно-

коммунального хозяйства на территории городского округа Красноармейск на 2017 – 2021 годы» было запланировано мероприятие по ремонту подъездов в многоквартирных домах городского округа Красноармейск на сумму 8 498,0 тыс. рублей.

Работа не выполнена из-за отказа от участия управляющих компаний в организации ремонта подъездов жилых домов.

По подпрограмме «Развитие благоустройства территории городского округа Красноармейск на 2017-2021 годы» на мероприятие по приобретению техники для нужд благоустройства территорий были предусмотрены и выделены средства бюджета Московской области в размере 18 425,0 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Жилище на 2017-2021 годы» на выполнение в 2018 году мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» по подпрограмме «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» были предусмотрены средства бюджета Московской области в размере 5 704,0 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса на период 2017-2021 годов» на выполнение в 2018 году мероприятия «Работы по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов» по подпрограмме «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Красноармейск» были выделены средства бюджета Московской области в размере 21 557,0 тыс. рублей.

2.3. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита бюджета

В соответствии с решением Совета депутатов от 26.12.2018 № 36-1 о бюджете на 2018 год утверждён плановый дефицит бюджета в сумме 35 087,0 тыс. рублей.

В качестве источников покрытия дефицита бюджета запланировано получение кредитов кредитных организаций в сумме 13 000,0 тыс. рублей, бюджетных кредитов в сумме 0,0 тыс. рублей и изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета в сумме – 22 087,0 тыс. рублей.

Бюджет 2018 года исполнен с дефицитом бюджета в сумме **42 266,0 тыс. рублей.**

Для сравнения: в 2015 году профицит бюджета составил 6 771,0 тыс. рублей, в 2016 году профицит бюджета составил 37 306,0 тыс. рублей, в 2017 году дефицит бюджета составил 60 324,0 тыс. рублей.

2.4. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность по доходам по балансовому счету 1 205 11 000 на 01.01.2019г. составляет **25 940 529,21 рублей**, на 01.01.2018 г.-

25 699 934,36 рублей, кредиторская задолженность по указанному счету на 01.01.2019 г. – 84 956 777,19 рублей, на 01.01.2018 г.- 81 516 496,95 рублей.

Согласно пояснительной записке ф.0503360 сумма дебиторской и кредиторской задолженности по балансовому счету 1 205 11 000 отражена на основании сведений МРИ ФНС России по Московской области по форме 0503169 по синтетическому счету 1 205 00 000.

Аналитический учет по данному балансовому счету не ведется.

По этой причине определить состояние дебиторской и кредиторской задолженности по признаку «текущая», «просроченная», «безнадежная» и т.п. не представляется возможным.

Согласно статье 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете «все активы и обязательства подлежат инвентаризации. Требование о проведении инвентаризации активов и обязательств в целях составления годовой бюджетной отчетности утверждено приказом Министерства Финансов РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Установленный факт отсутствия аналитического учета расчетов по видам доходов на балансовом счете 1 205 00 000 подтверждает, что **в нарушение требований федерального закона № 402-ФЗ и приказа Министерства Финансов № 191н инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности перед годовым отчетом по балансовому счету 1 205 00 000 фактически не проведена.**

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода по балансовому счету 1 206 00 000 составляет **6 143 524,61 рублей**, из них основная задолженность:

- по счету 206.31 задолженность в сумме 5 200 000,00 рублей образовалась в результате перечисления авансовых платежей в адрес ЗАО «ДВМгруппа» за квартиры по муниципальным контрактам № 2014.431297 от 29.12.2014, № 2014.431416 от 29.12.2014, № 2014.431548 от 29.12.2014, № 2014.431557 от 29.12.2014.

В настоящее время вопросы по неисполнению указанных контрактов решаются в судебном порядке.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода по балансовому счету 1 302 00 000 составляет **3 735 324,58 рублей**, из них основная задолженность:

- по счету 302.25 задолженность в сумме 1 411 138,53 рублей Кредитором является Фонд капитального ремонта (Договор № 156 от 30.04.2014);

- по счету 302.42 расчеты по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций в сумме 1 161 217,57 рублей кредиторами являются:

ООО Управляющая компания «МКД «Восток» - 699 777,80 рублей (Соглашение № 503 от 26.12.2018);

ООО «Хартия» филиал «Подмосковный» - 461 439,77 рублей (Соглашение

№ 507 от 11.12.2018).

Задолженность образовалась из-за непоступления денежных средств из области и будет погашена в 2019 году. Оставшаяся кредиторская задолженность на сумму 1 191 397,28 рублей по счетам 30200000 и 30300000 образовалась в результате несвоевременного представления документов на оплату и будет погашена в январе 2019г.

2.5. Анализ муниципального имущества городского округа Красноармейск

Отчёт по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, в том числе земельными участками, за период с 01.01.2018 по 31.12.2018г. в Контрольно-счётную палату представлен не был. **Запрос Контрольно-счётной палаты за исх. № 41 от 29.04.2019 Администрацией городского округа Красноармейск исполнен не был.**

Проверка состояния муниципального имущества, составляющего казну городского округа Красноармейск, осуществлена по Реестру в формате Excel, представленному по устному запросу Контрольно-счётной палаты Отделом имущественных отношений, в составе 3-х разделов:

I «Сведения о муниципальном недвижимом имуществе»,

II «Сведения о муниципальном движимом имуществе»,

III «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)».

По состоянию на 01.01.2019 г. в разделе I Реестра муниципального имущества учтено недвижимое имущество в количестве **1 658 объектов** на сумму балансовой стоимости в размере **2 886 141 296,36 рублей**, в т.ч. по видам правообладателя:

1. «казна муниципального образования»

1294 единиц 1 253 761 624,41 рублей;

2. «оперативное управление»

132 единицы 410 217 535,71 рублей;

3. «хозяйственное ведение»

144 единицы, из них:

55 единицы 73 794 270,00рублей,

89 единиц 0,00 рублей (без указания балансовой стоимости);

4. «постоянное (бессрочное пользование)»

28 единиц 1 117 560 962,98 рублей;

5. «муниципальное образование»

54 единицы, из них:

10 единиц 27 351 196,96рублей,

44 единицы 0,00 рублей (без указания балансовой стоимости);

6. «аренда»

6 единиц 3 455 706,30 рублей.

Из вышеперечисленного списка имущества **в состав казны для составления отчётности** в соответствии с Приказом Министерства Финансов РФ от 28 декабря 2010г. №191н входит имущество следующего вида правообладателя:

1. имущество «муниципальной казны»
1294 единицы 1 253 761 624,41 рублей;
2. имущество «муниципальное образование»
54 единицы 27 351 196,96рублей.

Всего в состав казны входит недвижимое имущество на общую сумму балансовой стоимости **1 281 112 821,37 рублей.**

В состав муниципального имущества по виду правообладателя «муниципальная казна» входят земельные участки сельскохозяйственного назначения по адресу Московская область, Сергиево-Посадский район, в районе д. Веригино, д. Юрцево **в количестве 19 единиц**, которые в целях бесплатного обеспечения многодетных семей были приобретены за счет средств местного бюджета по муниципальному контракту от 31.10.2017 № 2017.458249 в количестве **27 единиц на сумму 2 970 000,0 рублей**, что составляет их первоначальную стоимость для постановки на балансовый учет (**эти данные были отражены в заключении за 2017год**). Однако в Реестре муниципального имущества данные объекты учтены **по кадастровой стоимости на сумму 21 044 590,0 рублей и их балансовая стоимость с ней совпадает.**

Имущество по виду правообладателя «Муниципальное образование» включает земельные участки сельскохозяйственного назначения, жилые и нежилые помещения, отдельно стоящие здания, памятники.

Согласно отчету Отдела имущественных отношений в объекты зданий и помещений в раздел I Реестра по виду правообладателя «муниципальное образование» включено имущество, находящееся в муниципальной собственности, не переданное в муниципальную казну.

В соответствии с пунктом 3 и 4 статьи 2 Положения о муниципальной казне, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Красноармейск от 27.10.2010 № 46-9, включение объектов в состав имущества муниципальной казны осуществляется на основании Постановления главы городского округа Красноармейск путем внесения в Реестр.

Из 54-х объектов правообладателя «Муниципальное образование» балансовая стоимость указана только по десяти объектам на общую сумму 27 351 196,96 рублей. Кадастровая стоимость указана **только по двум объектам**: квартира 4 (ул.Краснофлотская, 12 - 56,6кв.м.) на сумму 734 817,99 рублей и квартира 9 (ул.Краснофлотская, 16 - 82,5кв.м.) на сумму 1 338 183,00 рубля.

В нарушение требований пункта 4 **Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества**, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30 августа 2011г. № 424, в разделе I Реестра недвижимого имущества по состоянию на 01.01.2018 **отсутствуют следующие сведения** по количеству объектов:

1. сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества 158 единиц,
2. сведения о начисленной амортизации (износе) – 504 единиц;
3. сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества – 1371 единиц;
4. кадастровый номер недвижимого имущества – 985 единиц;
- 5

. сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения отсутствуют в форме раздела I Реестра;

В разделе II «Сведения о муниципальном движимом имуществе» имущество составляет по количеству 1135 единиц на общую сумму балансовой стоимости 132 675 488,36 рублей, в том числе,

- 1) передано в оперативное управление
1059 объектов 89 529 406,45 рублей,
- 2) находится в казне 44 объекта 5 718 207,54 рублей,
- 3) передано в хозяйственное ведение
1 объект 115 098,00 рублей,
- 4) находится в аренде (без указания арендатора)
6 объектов 13 268 918,00 рублей,
- 5) не имеют сведений о правообладателе
25 единиц 24 043 858,37 рублей.

Из вышеперечисленного списка имущества в состав казны для составления отчётности в соответствии с Приказом Министерства Финансов РФ от 28 декабря 2010г. № 191н входит имущество вида правообладателя «находится в казне» - 44 объекта 5 718 207,54 рублей.

Всего в состав казны входит движимое имущество на общую сумму 5 718 207,54 рублей.

В нарушение требований пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30 августа 2011 г. № 424, в разделе II Реестра движимого имущества по состоянию на 01.01.2019 отсутствуют следующие сведения по количеству объектов:

- сведения о начисленной амортизации (износе) – 107 единицы;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество информация отсутствуют по форме раздела II Реестра;
- сведения об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения - отсутствуют по форме раздела II Реестра.

В отношении акций акционерных обществ отсутствуют по форме раздела II Реестра:

- наименование акционерного общества-эмитента, его основной государственный регистрационный номер;
- количестве акций, выпущенных акционерным обществом (с указанием

количества привилегированных акций), и размере доли в уставном капитале, принадлежащей муниципальному образованию, в процентах;

- номинальной стоимости акций.

В отношении долей (вкладов) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ отсутствуют по форме раздела II Реестра:

- наименование хозяйственного общества, товарищества, его основном государственном регистрационном номере;

- размер уставного (складочного) капитала хозяйственного общества, товарищества и доли муниципального образования в уставном (складочном) капитале в процентах».

Согласно п. 2 Порядка от 30 августа 2011 г. № 424 объектами учёта в разделе I Реестра недвижимого имущества является «...находящееся в муниципальной собственности движимое имущество, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное не относящееся к недвижимости имущество, стоимость которого превышает размер, установленный решениями представительных органов соответствующих муниципальных образований, а также особо ценное движимое имущество, закрепленное за автономными и бюджетными муниципальными учреждениями...».

По состоянию на 01.01.2019 Муниципальное образование городской округ Красноармейск является участником акционерного общества, а именно, ОАО «Аптека 30» (49% акций на сумму 251,1 тыс. рублей), ОАО «Красноармейск» (51% акций на сумму 51,0 тыс. рублей).

В нарушение п.2 Порядка от 30 августа 2011 г. № 424 в разделе II «Сведения о муниципальном движимом имуществе» не поставлены на учет акции ОАО «Аптека 30».

Данное замечание было отражено в отчете Контрольно-счетной палаты об исполнении бюджета за 2017 год, которое по состоянию на 01.01.2019 не было устранено.

В разделе III «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)» количество юридических лиц составляет 29 единицы, балансовая стоимость имущества данных юридических лиц – 1 708 837 227,51 рублей.

В нарушение требований пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30 августа 2011г. № 424, в разделе III Реестра движимого имущества по состоянию на 01.01.2018 **отсутствуют следующие сведения** по количеству объектов:

- реквизиты документа - основания создания юридического лица (участия муниципального образования в создании (уставном капитале) юридического лица).

Общим нарушением по форме трех разделов Реестра является отсутствие единого порядка присвоения регистрационных номеров.

По фактическому состоянию в разделе I и разделе II сведения о регистрационных номерах имущества имеет три регистрационных номера, в том числе: 1) «Идентификационный номер»; 2) «Реестровый номер»; «Инвентарный номер»; в разделе III - отсутствуют регистрационные номера

В Разделах I и II из общего числа объектов в количестве 2793 единиц не присвоены реестровые номера 2137 объектам муниципального имущества, в том числе: Раздел I – 1066 единиц, Раздел II – 1071 единиц.

Проверкой установлено:

1) не выполнены требования Порядка ведения реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития от 30 августа 2011 г. № 424;

2) несвоевременно вносятся данные и их изменения об объектах муниципального имущества;

3) допускается неполное заполнение граф Реестра;

4) нарушается установленный порядок документального оформления операций по ведению учета муниципального имущества в Реестре;

5) не проводится своевременная работа по контролю за изменением правообладателей и балансодержателей объектов муниципальной собственности;

6) в Реестре отсутствует обязательная к учету информация об объекте муниципальной собственности.

Проверка контрольных соотношений сведений по имуществу казны по ф. 0503320, ф. 0503368, ф.0503730 с Реестром муниципального имущества

Согласно приказу Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162 «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» принятие к бухгалтерскому учету нефинансовых активов имущества казны (счет 010800000) осуществляется по первоначальной (балансовой) стоимости, сформированной при их приобретении, создании, изготовлении, увеличении первоначальной стоимости имущества.

Руководствуясь данным приказом, Контрольно-счётная палата провела проверку контрольных соотношений показателей по недвижимому и движимому имуществу казны по Реестру муниципального имущества и по форме 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета».

Общая сумма нефинансовых активов имущества казны по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость, 010800000)» ф.0503320 по состоянию на 01.01.2019 составляет 1 220 298 212,23 рублей, по данным Реестра остаточная стоимость – 2 717 398 036,41 рублей, в том числе по разделу I – 2 629 326 033,99 рублей и разделу II - 88 036 002,42 рублей.

Разница составляет 1 220 298 212,23-2 717 398 036,41 =

-«минус» 1 497 099 824,18 рублей.

Проверка контрольных соотношений показателей по недвижимому и движимому имуществу по Реестру муниципального имущества и по форме 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов» раздела 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» показала следующее.

Сумма недвижимого имущества казны на 01.01.2019. по разделу 2 ф. 0503368 составляет 418 719 145,04 рублей, а по Реестру муниципального имущества (раздел 1 «Сведения о муниципальном недвижимом имуществе») в состав казны входит недвижимое имущество на общую сумму по балансовой стоимости 2 886 141 296,36 рублей.

Разница составляет 418 719 145,04 рублей - 2 886 141 296,36 = - «минус» 2 467 422 151,32 рублей.

Сумма движимого имущества казны на 01.01.2018 по ф. 0503368 составляет 18 340 994,08 рублей, а по Реестру муниципального имущества (раздел II «Сведения о муниципальном движимом имуществе») - 132 675 488,36 рублей по балансовой стоимости.

Разница составляет 18 340 994,08 - 132 675 488,36 = - «минус» 114 334 494,28 рублей.

Контрольно-счётная палата провела проверку достоверности показателей по статье 210 «Финансовые вложения (020400000)» и по ф. 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта РФ», сумма которых на 01.01.2019 составляет 1 171 922 202,13 рублей.

По Реестру сумма финансовых вложения по балансовой стоимости - 3 018 816 784,72 рублей. Разница составляет 1 171 922 202,13 - 3 018 816 784,72 = - «минус» 1 846 894 582,59 рублей.

3. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Контрольно-счётная палата по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2018 год с учётом данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности считает, что годовая бюджетная отчётность не является полной и достоверной.

Утверждение годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2018 год предлагается произвести с учётом результатов настоящей внешней проверки годовой бюджетной отчётности.

2. Администрации городского округа Красноармейск - главному администратору бюджетных средств необходимо в срок до 14.06.2019 представить в Контрольно-счётную палату План мероприятий по устранению замечаний по данному Заключению.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
городского округа Красноармейск
Московской области



Е.В. Сироткин