



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОАРМЕЙСК**  
**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**№ 12**

**на Отчёт об исполнении бюджета городского округа Красноармейск  
за 1-е полугодие 2019 года**

г.о. Красноармейск Московской области

« 16 » августа 2019 г.

Заключение подготовлено в соответствии с требованиями п.2 ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, п. 1.2 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год.

**I.** Бюджет городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов был утвержден решением Совета депутатов от 21.11.2018 № 33-2 в сумме 1 219 480,0 тыс. рублей по доходам и 1 234 076,0 тыс. рублей по расходам.

В течение отчетного периода в утвержденный бюджет 2019 года вносились изменения, утвержденные решением Совета депутатов от 27.03.2019 № 39-1 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденные решением Совета депутатов от 14.06.2019 № 44-1 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказом Финансового управления администрации городского округа Красноармейск Московской области от 28.06.2019 № 9 «Об уточнении сводной бюджетной росписи по расходам городского округа Красноармейск Московской области на 01.07.2019 года».

**Общий объем плановых показателей доходов** бюджета городского округа увеличился на  $1\,268\,105,0 - 1\,219\,480,0 = 48\,625,0$  тыс. рублей (или на + 4,0%), в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов  $498\,399,0 - 442\,983,0 = 55\,416,0$  тыс. рублей (или на + 12,5%), а также безвозмездных поступлений из бюджета Московской области по видам межбюджетных трансфертов  $769\,706,0 - 776\,497,0 = -6\,791,0$  тыс. рублей (или на - 0,9%).

**Общий объем плановых показателей расходов** бюджета городского округа

округа уменьшился на 1 013 576,0 – 1 234 076,0 = -220 500,0 тыс. рублей (или на - 17,9%).

**Дефицит бюджета** городского округа по плановым показателям бюджета на 2019 год составил 31 344,0 тыс. рублей.

Увеличение плановых показателей доходной части бюджета за 1 полугодие 2019 года произошло за счет изменения объема безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов, на сумму 48 625,0 тыс. рублей.

Расшифровка изменений доходной части бюджета по видам межбюджетных трансфертов представлена в Таблице 1 (тыс. рублей).

Таблица 1

№ п/п	Наименование межбюджетного трансферта	Изменение, +/-, тыс.рублей
1	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов	+ 4 879,0
2	Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	+ 25 588,0
3	Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов	+286 323,0
4	Субсидии на поддержку государственных и муниципальных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования городской среды	+7 064,0
5	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	- 277 632,0
6	Субвенции бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	+ 7 607,0
7	Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации.	+ 19 252,0
8	Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	+ 10 778,0
9	Субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	+ 10 445,0
10	Субвенции бюджетам городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	+ 1 896,0
11	Прочие субвенции бюджетам городских округов	- 52 536,0
12	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов	+4 961,0

**II. Объем поступлений доходов в бюджет городского округа за 1-е полугодие 2019 года в сравнении с объемом доходов за соответствующий период 2018 года представлен в Таблице 2.**

Таблица 2

Наименование показателя	Бюджет 2019 года (тыс. рублей)	План 1 полугодие 2019г. (тыс. рублей)	Исполнение 1 полугодие 2019г. (тыс. рублей)	Выполнение к плану 1 полугодие, %	Выполнение к плану года, %	Исполнение 1 полугодие 2018г. (тыс. рублей)	Отклонение исполненного объема 1 полугодия 2019г. по сравнению с 1 полугодием 2018 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:</b>	<b>498399</b>	<b>248901</b>	<b>217019</b>	<b>87,2</b>	<b>43,5</b>	<b>168436</b>	<b>48583</b>
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе</b>	<b>463814</b>	<b>231857</b>	<b>205778</b>	<b>88,7</b>	<b>44,4</b>	<b>155599</b>	<b>50179</b>
Налог на доходы физических лиц	278267	139134	126859	91,2	45,6	96700	30159
Налоги на товары (работы), реализуемые на территории РФ	3310	1604	1750	109,1	52,9	1470	280
Налоги на совокупный доход	49207	24604	24657	100,2	50,1	21902	2755
Налоги на имущество	132500	66250	51978	78,5	39,2	35115	16863
Государственная пошлина	530	265	534	201,5	100,7	412	122
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ в том числе:</b>	<b>34585</b>	<b>17044</b>	<b>11241</b>	<b>65,9</b>	<b>32,5</b>	<b>12837</b>	<b>-1596</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.	24306	12154	10011	82,4	41,2	10075	-64
Платежи при пользовании природными ресурсами	500	250	138	55,2	27,6	151	-13
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ)	0	0	5	0,0	0,0	0	5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8479	4240	206	4,8	2,4	2298	-2092
Штрафные санкции, возмещение ущерба	800	400	881	220,2	110,1	190	691
Прочие неналоговые доходы	500	0	0	0	0	123	-123
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, в том числе:</b>	<b>769706</b>	<b>239253</b>	<b>236456</b>	<b>98,8</b>	<b>30,7</b>	<b>230263</b>	<b>6193</b>
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов, в том числе:</b>	<b>769406</b>	<b>239103</b>	<b>239103</b>	<b>100,0</b>	<b>31,1</b>	<b>236943</b>	<b>2160</b>
Дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности	6667	3334	3334	100,0	50,0	20933	-17599
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	342571	0	0	0	0	1187	-1187

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	415207	235454	235454	100,0	56,7	213613	21841
<b>Иные межбюджетные трансферты</b>	<b>4961</b>	<b>315</b>	<b>315</b>	<b>100,0</b>	<b>6,3</b>	<b>1210</b>	<b>-895</b>
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов	300	150	0	0	0	122	-122
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов	0	0	-2647			-6802	4155
Собственные доходы	852898	252700	218021	86,3	25,5	185086	32935
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>1268105</b>	<b>488154</b>	<b>453475</b>	<b>92,9</b>	<b>35,8</b>	<b>398699</b>	<b>54776</b>

Анализ показателей Таблицы 2 позволил установить, что фактическое поступление денежных средств доходов за 1-е полугодие 2019 года составляет 453 475,0 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы – 217 019,0 тыс. рублей и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 236 456,0 тыс. рублей.

Основой доходной части бюджета городского округа за 1-е полугодие 2019 года являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые составили 236 456,0 тыс. рублей, что на 19 437,0 тыс. рублей больше объема налоговых и неналоговых доходов.

Общая сумма налоговых и неналоговых доходов за 1-е полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилась на 48 583,0 тыс. рублей, при этом налоговые доходы увеличились на 50 179,0 тыс. рублей, а неналоговые уменьшились на 1 596 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых поступлений в общей сумме налоговых и неналоговых поступлениях составил 94,8%, а в общей сумме доходов за 1-е полугодие – 45,4%.

Анализ структуры налоговых доходов бюджета городского округа показал, что основная доля налоговых доходов – 61,6% приходится на отчисления от налога на доходы физических лиц (НДФЛ).

Фактическое исполнение по данному виду налога к утвержденным годовым бюджетным назначениям составило 45,6%, к бюджетным назначениям 1-го полугодия 2019 года – 91,2%.

Исполнение плановых показателей неналоговых доходов в целом за 1-е полугодие 2019 составило 65,9%, к соответствующим показателям утвержденного годового бюджета – 32,5%.

Собираемость неналоговых доходов за 1-е полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года сократилась на 1 596,0 тыс. рублей.

Анализ структуры безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ показал, что их основная доля – 98,5% приходится на субвенции бюджетам субъектов РФ и бюджетам муниципальных образований.

В целом объем доходов бюджета городского округа за 1-е полугодие 2019 года по сравнению с 1-м полугодием 2018 года увеличился на 54 776,0 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на сумму 6 193 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов на 48 583 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что сбалансированность бюджета городского округа за 1-полугодие 2019 года обеспечено за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 236 456,0 тыс. рублей и кредитов кредитных организаций в сумме 35 000 тыс. рублей.

Динамика поступлений в доход городского округа за 2017-2019гг. приведена в Таблице 3.

Виды доходов бюджета	Годы		
	2017	2018	2019 (план)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, (тыс. рублей, %)	499 309,0 (47,8%)	490 348,0 (46,8%)	498 399,0 (39,3%)
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, (тыс. рублей, %)	545 422,0 (52,2%)	556 592,0 (53,2%)	769 706,0 (60,7%)
ВСЕГО ДОХОДОВ, (тыс. рублей, %)	1 044 731,0 (100,0%)	1 046 940,0 (100,0%)	1 268 105,0 (100,0%)

Анализ данных, представленных в Таблице 3, свидетельствует о неуклонном росте зависимости городского бюджета от межбюджетных трансфертов (с 52,2% до 60,7% в удельном выражении) наряду с ярко выраженной тенденцией падения доли налоговых и неналоговых доходов (с 47,8% до 39,3%).

**II. Уменьшение плановых показателей расходной части за 1-е полугодие 2019 года по сравнению с первоначально утвержденным составило в сумме 220 500,0 тыс. рублей**, в том числе по следующим разделам бюджетной классификации:

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы» + (плюс) 1 961,0 тыс. рублей**

**0104 *Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций* +(плюс) 2 921,0 тыс. рублей**

- увеличены расходы на 174,0 тыс. руб. по муниципальной программе «Развитие образования в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»;

- увеличены расходы на 134,0 тыс. руб. по муниципальной программе «Социальная защита населения в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»;

- увеличены расходы на 70,0 тыс. руб. по муниципальной программе «Муниципальное управление в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»;

- увеличены расходы на 180,0 тыс. рублей за счет средств городского округа для погашения кредиторской задолженности (за услуги **связи, интернет, телефон, бензин**) администрации, в а именно ООО «ТПС» - 111 993,75 рублей ПАО «Ростелеком (Ц)» - 21 690,83 рублей, ООО «Фирма Диалог-К» - 7 970,00 рублей, ПАО «МГТС» - 3 398,40 рублей, ООО «НТК ВИРТ» - 35 000,00 рублей. Кредиторская задолженность образовалась за счет предоставленных услуг последнего отчетного месяца 2018 года и подтверждена оформленными актами сверки взаимных расчетов.

- увеличены расходы в сумме 2 362 897,44 рублей за счет средств бюджета городского округа на погашение задолженности в пользу ООО «ТЕПЛОЦЕНТРАЛЬ», в том числе:

1) по договору № 842 без даты в сумме 582 938,04 рублей, в том числе задолженность в размере 460 352,70 рублей, неустойка в размере 6 007,60 рублей неустойка за просрочку внесения платы с 02.02.2018 по день фактического исполнения оплаты и государственная пошлина в размере 12 324,00 рублей, а также неустойка по исполнительному листу в размере 104 253,61 рубля.

Основание: исполнительный лист (серия ФС № 021286691) согласно решению Арбитражного суда Московской области, вступившего в законную силу 02.08.2018, **выданного 19.12.2018** по делу № А41-20454/18 от 24.05.2018;

2) по договору № 828 без даты в сумме 516 117,41 рублей, в том числе задолженность за период с августа по декабрь 2017г. в размере 405 232,44 рубля, пени за период с 16.11.2017 по 08.02.2018 в размере 7 852,16 рублей, неустойка за просрочку внесения платы, рассчитанную с 02.02.2018 по день фактической оплаты в соответствии с ч.9.3 статьи 15 Федерального закона от 27.10.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в размере 91 770,81 рублей и государственная пошлина в размере 11 262,00 рублей.

Основание: исполнительный лист (серия ФС № 012380049) согласно решению Арбитражного суда Московской области, вступившего в законную силу 10.07.2018, **выданного 27.08.2018** по делу № А41-20456/18 от 31.05.2018.

3) **по договору без даты без номера** в сумме **598 695,47 рублей**, в том числе задолженность за период январь-май 2018 г. в размере 539 877,44 рублей, пени за период с 11.02.2018 по 09.10.2018 в размере 44 719,13 рублей, неустойка за просрочку внесения платы с 10.10.2018 по день фактического исполнения оплаты в соответствии с ч.9.3 статьи 15 Федерального закона от

27.10.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и государственная пошлина в размере 14 099,00 рублей.

Основание: исполнительный лист (серия ФС № 021298158) согласно решению Арбитражного суда Московской области, вступившего в законную силу 04.02.2019, выданного 21.02.2019 по делу № А41-62079/18 от 08.11.2018;

4) по договору без даты без номера в сумме 665 146,52 рублей, в том числе задолженность в размере 612 465,52 рублей, законную неустойку в размере 37 048,00 рублей, неустойка за просрочку внесения платы с 20.11.2018 по день фактического исполнения оплаты в соответствии с ч.9.3 статьи 15 Федерального закона от 27.10.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и государственная пошлина в размере 15 633,00 рублей.

Основание: исполнительный лист (серия ФС № 021298981) согласно решению Арбитражного суда Московской области, вступившего в законную силу 28.01.2019, выданного 26.02.2019 по делу № А41-62089/18 от 21.11.2018.

Контрольно-счетная палата еще раз обращает внимание на бездействие Администрации городского округа по вопросу исполнения, контроля и сопровождения договорных отношений с ООО «ТЕПЛОЦЕНТРАЛЬ» имеет под собой чисто субъективную природу происхождения и расходы на оплату штрафных санкций квалифицируются как неэффективное использование бюджетных средств.

В числе прочего Контрольно-счетная палата отмечает низкий уровень качества работы Отдела правовой работы: исполнительные листы, вступившие в законную силу, на общую сумму 1 459 866,41 рублей в течение 29 календарных дней (на дату принятия решения Совета депутатов от 27.03.2019 № 39-1 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») оставались без включения в деловой оборот в качестве документов, обязательно принимаемых к учету при работе с бюджетом.

**0107 Обеспечение проведения выборов и референдумов + (плюс) 567,0 тыс. рублей**

- включены расходы в размере 567,0 тыс. руб. на проведения выборов и референдумов в городском округе Красноармейск Московской области.

**0113 Другие общегосударственные вопросы - (минус) 1 527,0 тыс. рублей**

- увеличены расходы на 1 024 тыс. рублей по подпрограмме «Снижение административных барьеров, повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Красноармейск на 2017-2021 годы»;

- уменьшены расходы на 2 500 тыс. рублей по подпрограмме «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального

*образования городской округ Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»;*

- уменьшены расходы на 351 тыс. рублей по «Обеспечивающей подпрограмме»;

- увеличены расходы на 300,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа на компенсацию морального вреда по Исполнительному листу Серия ФС № 021205151 согласно решению Пушкинского городского суда Московской области по делу № 2-3221/2018 от 13.08.2018.

#### **Раздел 04 «Национальная экономика» + (плюс) 33 700,0 тыс. рублей**

##### ***0409 Дорожное хозяйство + (плюс) 32 652,0 тыс. рублей***

- включены расходы на софинансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на сумму 17 596,0 тыс. рублей за счет субсидии из бюджета Московской области;

- включены расходы на ремонт в целях проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, примыкающих к территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан на сумму 7 992,0 тыс. рублей за счет субсидии из бюджета Московской области;

- включены расходы на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской сферы на сумму 7 064,0 тыс. рублей за счет субсидии из бюджета Московской области.

##### ***0410 Связь и информатика + (плюс) 1 048,0 тыс. рублей***

- увеличены расходы на 490,0 тыс. рублей на условиях софинансирования за счет субсидии из бюджета Московской области на 407,0 тыс. рублей и средств местного бюджета на 83,0 тыс. рублей на предоставлении доступа к электронным сервисам цифровой инфраструктуры в сфере жилищно-коммунального хозяйства согласно Соглашению № 2019-ГПЦП024 от 01.02.2019 между главным распорядителем средств бюджета Московской области и администрацией муниципального образования Московской области о предоставлении субсидии;

- увеличены расходы на 83,0 тыс. рублей за счет целевых средств Московской области для погашения кредиторской задолженности ПАО «Ростелеком (Ц)» - 83 253,27 рублей;

- включены расходы за счет субсидии из бюджета Московской области на обеспечение организации дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования доступом в сеть Интернет на сумму 475,0 тыс. рублей.

Основание: Соглашение № 13/2018 от 01.02.2019 о предоставлении субсидии из бюджета Московской области на софинансирование расходов бюджета городского округа Красноармейск.



Выполнение работ по обеспечению доступа в сеть Интернет организаций дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования и доступа к электронным сервисам цифровой инфраструктуры в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляется по подпрограмме «Развитие информационной и технической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики городского округа Красноармейск Московской области на срок 2017-2021 годов» муниципальной программы «Муниципальное управление в городском округе Красноармейск на 2017-2021 годы».

Согласно Постановлению главы городского округа Красноармейск от 21.02.2019 № 140 в составе муниципальных заказчиков указанной подпрограммы по своему функциональному назначению утвержден Отдел документационного, материально-технического обеспечения и кадровой работы.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - (минус) 269 151 тыс. рублей**

***0501 Жилищное хозяйство - (минус) 284 482,0 тыс. рублей***

- исключены субсидии из Московской области на сумму 286 323,0 тыс. рублей по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в городском округе Красноармейск;

- увеличены расходы бюджета на сумму 969,0 тыс. рублей по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в городском округе Красноармейск;

- увеличены расходы бюджета на сумму 450,0 тыс. рублей на благоустройство дворовых территорий в городском округе Красноармейск;

- увеличены расходы бюджета городского округа на сумму 422,0 тыс. рублей для погашения кредиторской задолженности по взносам в Фонд капитального ремонта.

***0503 Благоустройство + (плюс) 15 265,0 тыс. рублей***

- увеличены расходы бюджета городского округа на 13,0 тыс. рублей за счет субвенции на благоустройство территорий муниципального образования Московской области от неблагоприятного воздействия безнадзорных животных;

- увеличены расходы бюджета городского округа на 6 423,0 тыс. рублей в рамках софинансирования субсидии из бюджета Московской области на приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области;

- увеличены расходы бюджета городского округа на 750,0 тыс. рублей по подпрограмме «Комфортная городская среда» на благоустройство дворовых территорий;

- увеличены расходы бюджета городского округа на 6 435,0 тыс. рублей в рамках софинансирования субсидии из бюджета Московской области на

обустройство и установку детских игровых площадок на территории муниципального образования;

- включены непрограммные расходы бюджета городского округа на сумму 1 644,0 тыс. рублей, в том числе:

1) иные межбюджетные трансферты Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в сумме 400,0 тыс. рублей на ремонт тротуара по ул. Дачная;

2) увеличены расходы на 1 117,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на погашение кредиторской задолженности МУП «Пушкинская электросеть» - 194 940,83 рублей, ООО «Хартия» филиал «Подмосковный» - 461 439,77 рублей, ООО УК «МКД Восток» - 460 619,40 рублей. Кредиторская задолженность образовалась за счет предоставленных услуг последнего отчетного месяца 2018 года и подтверждена оформленными актами сверки взаимных расчетов;

3) увеличены расходы на 127,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа на погашение задолженности в пользу ООО «Стройинвест» по договору № 41 от 01.02.2018, в том числе:

- на сумму 96 937,51 рублей;

Основание: исполнительный лист (серия ФС № 021283471) согласно решению Арбитражного суда Московской области, вступившего в законную силу 29.10.2018, **выданного 29.11.2018** по делу № А41-40066/18 от 27.07.2018;

- на сумму 30 000,00 рублей;

Основание: исполнительный лист (серия ФС № 021298344) согласно решению Арбитражного суда Московской области, вступившего в законную силу 25.12.2018, **выданного 12.02.2019** по делу № А41-40069/18 от 25.12.2018.

Контрольно-счетная палата в очередной раз отмечает **недопустимый уровень качества работы Отдела правовой работы: исполнительные листы, вступившие в законную силу, на общую сумму 126 937,51 рублей в течение 43 календарных дней** (на дату принятия решения Совета депутатов от 27.03.2019 № 39-1 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») **оставались без движения, без соответствующего учета в работе при формировании и исполнении городского бюджета.**

***0505 Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства + (плюс) 66,0 тыс. рублей***

- увеличены расходы бюджета на сумму 66,0 тыс. рублей за счет субвенции бюджетам муниципальных образований Московской области на создание административных комиссий, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства.

**По разделу 06 «Охрана окружающей среды» + (плюс) 500 тыс. рублей**

***0603 Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания + (плюс) 500,0 тыс. рублей***

- увеличены расходы на 500,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета на погашение кредиторской задолженности ГАУ МО «Мособлэкспертиза» по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту «Капитальный ремонт гидроузла (плотины) на реке Воря в городском округе Красноармейск Московской области». Работы выполнены на сумму 499 639,85 рублей, выдано заключение № 50-1-1-3-2013-18 от 28.12.2018.

Кредиторская задолженность образовалась за счет предоставленных услуг последнего отчетного месяца 2018 года и подтверждена оформленным актом сдачи-приемки результатов оказанной услуги от 28.12.2018.

**По разделу 07 «Образование» + (плюс) 7 588 тыс. рублей**

***0701 Дошкольное образование + 2 100,0 тыс. рублей***

- увеличены расходы бюджета городского округа на 2 100,0 тыс. рублей за счет иных межбюджетных трансфертов Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а именно:

1) приобретение штор и карнизов для МБДОУ д/с № 1 «Березка» в сумме 100,0 тыс. рублей;

2) приобретение снегоуборочной техники для МБДОУ д/с № 4 «Малыш» в сумме 100,0 тыс. рублей;

3) приобретение мебели для МБДОУ д/с № 2 «Кораблик» в сумме 100 тыс. рублей;

4) приобретение и установка теневых навесов и малых игровых форм для МБДОУ д/с № 3 «Светлячок» в сумме 300,0 тыс. рублей;

5) приобретение и установка теневых навесов на территории МБДОУ д/с № 1 «Березка» в сумме 300,0 тыс. рублей;

6) изготовление и установка забора, приобретение спортивного оборудования для МБДОУ д/с № 6 «Родничок» в сумме 1 200,0 тыс. рублей

***0702 Общее образование - (минус) 1 350,0 тыс. рублей***

- увеличены расходы бюджета городского округа на 83,0 тыс. рублей на содержание учреждений общего образования в связи с внесением изменений в Закон Московской области от 28.10.2011 № 176/2011-ОЗ «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов» (в редакции от 25.02.2019) и

увеличением нормативов стоимости муниципальной услуги учреждений общего образования на 2019 год;

- исключены расходы на 2 583,0 тыс. рублей за счет субсидий Московской области на мероприятия по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного;

- включены расходы за счет иных межбюджетных трансфертов Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в сумме 1 150,0 тыс. рублей, а именно:

1) замена окон и ремонт в актовом зале для МБОУ СОШ № 1 в сумме 300,0 тыс. рублей;

2) приобретение скалодрома и оборудования для подготовки к соревнованиям «Школа безопасности» для МБОУ СОШ № 2 в сумме 300,0 тыс. рублей;

3) приобретение мебели для актового зала и сценического убранства для МБОУ СОШ № 4 в сумме 250,0 тыс. рублей;

4) ремонт спортивного зала для МАОУ Гимназия № 6 в сумме 300,0 тыс. рублей.

***0703 Дополнительное образование детей +(плюс) 6 688,0 тыс. рублей.***

- увеличены расходы на 5 988,0 тыс. рублей на содержание учреждений дополнительного образования в соответствии с Законом Московской области от 27.12.2017 № 246/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и увеличением нормативов стоимости муниципальной услуги учреждений общего образования на 2019 год;

- включены расходы за счет иных межбюджетных трансфертов Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на сумму 700,0 тыс. рублей, в том числе:

1) приобретение спортивного инвентаря и оборудования, ремонт раздевалок для МБОУ ДО «ДЮСШ» в сумме 500,0 тыс. рублей;

2) приобретение малых форм тематического парка для МАОУ ДО «ДЮЦ «Радость» в сумме 200,0 тыс. рублей.

**0707 Молодежная политика и оздоровление детей +(плюс) 150,0 тыс. рублей**

- включены расходы за счет иных межбюджетных трансфертов Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на приобретение мебели и компьютерного оборудования для МБУ «Молодежный центр» в сумме 150,0 тыс. рублей.

**По разделу 08 «Культура и кинематография» + (плюс) 6 155,0 тыс. рублей**

**0801 Молодежная политика и оздоровление детей + (плюс) 6 155,0 тыс. рублей**

- увеличены расходы на 1 155,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа на содержание учреждений культуры в связи с внесением изменений в Закон Московской области от 28.10.2011 № 176/2011-ОЗ (в редакции от 25.02.2019) и увеличением нормативов стоимости муниципальной услуги на 2019 год;

- увеличены расходы на 5 000,0 тыс. рублей за счет субсидий Московской области в сумме 4 155,0 тыс. рублей и средств бюджета городского округа в сумме 845,0 тыс. рублей автономным учреждениям в связи с принятием Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021» от 12.12.2018 № 216/2018-ОЗ.

**По разделу 10 «Социальная политика» - (минус) 2 453,0 тыс. рублей.**

**1001 Пенсионное обеспечение + (плюс) 211,0 тыс. рублей**

- увеличены расходы на 211,0 тыс. рублей на организацию выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, в связи с выходом на пенсию.

**1004 Охрана семьи и детства - (минус) 2 664,0 тыс. рублей**

- уменьшены расходы на 575,0 тыс. рублей за счет субвенции на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность;

- уменьшены расходы на 2 089,0 тыс. рублей за счет субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

**По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» + (плюс) 1 200,0 тыс. рублей**

**1301 Обслуживание государственного и муниципального долга + (плюс) 1 200,0 тыс. рублей**

- увеличены расходы на 1 200,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа на обслуживание муниципального долга.

**Анализ исполнения бюджета** городского округа по разделам бюджетной классификации расходов **показал невыполнение плана 1 полугодия по всем разделам расходов бюджета за исключением** раздела «**Охрана окружающей среды**» по плановому погашению кредиторской задолженности ГАУ МО «Мособлэкспертиза» за проведенную государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту «Капитальный ремонт гидроузла (плотины) на реке Воря в городском округе Красноармейск Московской области».

Информация представлена в Таблице 4.

Таблица 4.

Раздел	Наименование	Бюджет 2019 года	План 1 полугодия 2019 года	Исполнение 1 полугодия 2019 года	% исполнения, п.5/п.4*100%
1	2	3	4	5	6
01	Общегосударственные вопросы	142 738	66 635	54 598	81,9
02	Национальная оборона	1 996	1 028	845	82,2
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16 298	6 919	5 897	85,2
04	Национальная экономика	50 242	3 704	2 507	67,7
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	98 372	14 799	12 231	82,6
06	Охрана окружающей среды	500	500	500	100,0
07	Образование	594 774	293 837	265 978	90,5
08	Культура и кинематография	67 655	32 543	30 739	94,4
10	Социальная политика	31 186	17 378	16 577	95,4
11	Физическая культура и спорт	5 615	2 668	2 292	85,9
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	4 200	2 400	1 863	77,6
	<b>ВСЕГО</b>	<b>1 013 576</b>	<b>442 411</b>	<b>394 027</b>	<b>89,0</b>

Согласно информации, приведенной в Таблице 4, бюджет городского округа за 1-е полугодие 2019 года по расходам исполнен в сумме 394 027,0 тыс. рублей и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года уменьшился на 11 092,0 тыс. рублей (405 119 – 394 027=11 092).

**Неосвоенный остаток средств утвержденных бюджетных ассигнований** в 1-ом полугодие 2019 года **составил 48 384,0 тыс. рублей** (442 411,0 – 394 027,0 = 48 384,0).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что доля выполнения плана по расходам 1-го полугодия 2019 года составляет **38,9%** к годовому плану. Сложившаяся ситуация создает риск невыполнения годового плана в целом.

**III.** Исполнение бюджета городского округа по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности за 1 полугодие 2019 года представлено в Таблице 5.

*Для справки: Перечень муниципальных программ городского округа Красноармейск Московской области, подлежащих реализации в 2019-2021 года, приведен в настоящей Таблице 5 в соответствии с Постановлением Главы городского округа Красноармейск от 21.02.2019 № 140.*

Таблица 5

Наименование муниципальной целевой программы	План 2019г. (тыс. рублей)	Исполнение 1 полугодия 2019 г. (тыс. рублей)	% исполнения к годовому плану
1	2	3	4
Муниципальная программа «Культура в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	67 655	30 739	45,4
Муниципальная программа «Развитие образования в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	600 681	272 009	45,3
Муниципальная программа «Социальная защита населения в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	9 727	4 741	48,7
Муниципальная программа городского округа Красноармейск Московской области «Жилище»	43 202	5 899	13,6
Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021»	1 500	0	0,0
Муниципальная программа «Молодежь в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	2 840	598	21,1
Муниципальная программа «Физическая культура и спорт в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	5 615	2 292	40,8
Муниципальная программа «Обеспечение безопасности городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	16 298	5 897	36,2
Муниципальная программа «Экология и окружающая среда в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	0	0	0,0
Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	90	0	0,0
Муниципальная программа «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского округа Красноармейск на 2017-2021 годы»	33 585	7 217	21,5
Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса на период 2017-2021 годов в городском округе Красноармейск Московской области»	43 935	1 501	3,4
Муниципальная программа «Развитие потребительского рынка и услуг городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	4 703	1 037	22,0
Муниципальная программа «Муниципальное управление в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	139 404	52 998	38,0

Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	8 500	3 099	36,4
Муниципальная программа городского округа Красноармейск «Формирование современной комфортной городской среды на 2019-2023 годы»	16 219	0	0,0
Муниципальная программа «Развитие конкуренции в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»	0	0	0,0
Муниципальная программа «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Красноармейск Московской области на 2019-2023 годы»	0	0	0,0
<b>ИТОГО</b>	<b>993 612</b>	<b>388 027</b>	<b>39,0</b>
<b>Непрограммные расходы</b>	<b>19 964</b>	<b>6 000</b>	<b>30,0</b>
<i>Содержание представительного органа</i>	<i>2 709</i>	<i>1 404</i>	<i>51,8</i>
<i>Расходы на содержание представительного органа муниципального образования</i>	<i>2 055</i>	<i>625</i>	<i>30,4</i>
<i>Депутаты представительного органа муниципального образования</i>	<i>1 148</i>	<i>500</i>	<i>43,5</i>
<i>Председатель Контрольно-счетной палаты</i>	<i>1 357</i>	<i>606</i>	<i>44,7</i>
<i>Содержание контрольно-счетных органов</i>	<i>1 777</i>	<i>304</i>	<i>17,1</i>
<i>Резервный фонд</i>	<i>300</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>
<i>Иные межбюджетные трансферты Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»</i>	<i>4 500</i>	<i>100</i>	<i>2,2</i>
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	400	0	0,0
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	3 600	100	2,8
Субсидии автономным учреждениям	500	0	0,0
Обеспечение выборов и референдумов	567	0	0,0
Кредиторская задолженность прошлых лет	2 219	1 297	58,4
Исполнительные листы	2 790	1030	36,9
<i>Субвенции бюджетам муниципальных образований Московской области на создание административных комиссий, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства</i>	<i>542</i>	<i>134</i>	<i>24,7</i>
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	515	133	25,8
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	27	1	3,7
<b>ИТОГО по программным и непрограммным расходам</b>	<b>1 013 576</b>	<b>394 027</b>	<b>38,9</b>

**Контрольно-счетной палатой установлено:**

**1. По 6 из 18 муниципальных программ:**

- «Архитектура и градостроительство городского округа Красноармейск Московской области на 2017-2021»;
- «Экология и окружающая среда в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»;
- «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»;



- «Формирование современной комфортной городской среды на 2019-2023 годы»;

- «Развитие конкуренции в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»;

- «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Красноармейск Московской области на 2019-2023 годы»,

в 1 полугодии 2019 года выполнение не осуществлялось вообще (полное отсутствие показателей расходов, Таблица 5), а по 3 из указанных 6 муниципальных программ («Экология и окружающая среда в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»; «Развитие конкуренции в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»; «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Красноармейск Московской области на 2019-2023 годы») плановые расходы на 2019 год не определены.

2. По 1 муниципальной программе выполнение составило менее 10,0% от сумм плановых назначений на 2019 год:

- муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса на период 2017-2021 годов в городском округе Красноармейск Московской области» по состоянию на 01.07.2019 года выполнена в объеме 1 501,0 тыс. рублей, что составляет 3,4% от показателя планового годового объема;

Муниципальная программа городского округа Красноармейск Московской области «Жилище».

Основной задачей указанной программы является приобретение жилых помещений или строительство жилых домов в целях переселения граждан из многоквартирных жилых домов, признанных в установленном порядке аварийными.

Общий объем финансирования указанной программы, рассчитанной на 5 лет (с 2017 по 2021гг.) составляет 688 777,0 тыс. рублей.

За истекшие 2017-2018гг. было освоено средств на общую сумму 12 406,0 тыс. за счет средств областного бюджета, что составило 1,8%.

По плану в 2019 году намечено освоить 43 202,0 тыс. рублей, из них средств бюджета Московской области – 10 445,0 тыс. рублей, средств местного бюджета – 32 757,0 тыс. рублей, фактическое освоение средств за 1-е полугодие 2019 года за счет средств бюджета Московской области составило 5 899,0 тыс. рублей (13,65%). Указанные денежные средства были использованы в рамках реализации мероприятия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на приобретение на рынке вторичного жилья 3-х однокомнатных квартир общей площадью 93,2 кв. м.

Установлено, что в 1 полугодие 2019г. работы по реализации мероприятия «Приобретение жилых помещений или строительство жилых домов в целях переселения граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными» не проводились. По мнению Контрольно-

**счетной палаты создается реальная угроза невыполнения плана 2019 года по данному мероприятию.**

#### **IV. Источники внутреннего финансового дефицита**

Таблица 6

Наименование	Сумма утвержденного бюджета	План 1 полугодия	Исполнение 1 полугодия
Дефицит бюджета городского округа Красноармейск	-31 344	45 818	59 448
в процентах к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений	5,8	0	0
<b>Источники финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>31 344</b>	<b>45 818</b>	<b>-59 448</b>
<b>Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации</b>	<b>24 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	50 000	15 000	15 000
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных образований в валюте Российской Федерации	50 000	15 000	15 000
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-26 000	-5 000	-5 000
Погашение бюджетами муниципальных образований кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-26 000	-5 000	-5 000
<b>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0	0	0
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных образований в валюте Российской Федерации	0	0	0
Погашение кредитов, предоставленных другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	0	0	0
Погашение бюджетами муниципальных образований кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0	0	0
<b>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета</b>	<b>7 344</b>	<b>- 55 818</b>	<b>-69 448</b>
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета <i>городского округа Красноармейск</i>	-1 318 105	-503 154	-468 475
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета <i>городского округа Красноармейск</i>	1 325 449	447 336	399 027

Согласно показателям источников внутреннего финансового дефицита по Таблице 5 **бюджет первого полугодия 2019 года исполнен с профицитом в сумме 59 448,0 тыс. рублей**, за аналогичный период 2018 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 6 420,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает наметившуюся негативную тенденцию искусственного наращивания профицита бюджетных средств по результатам исполнения бюджета городского округа Красноармейск: так, если по состоянию на 01.04.2019 профицит составлял **35 490,0 тыс. рублей**, то по состоянию на 01.07.2019 он **увеличился на 23 958,0 тыс. рублей (или на 67,5%)**.

Рост профицита средств происходит не только **на общем фоне массового срыва выполнения плановых заданий большинства муниципальных программ**, но и **необоснованно длительного непогашения кредитных**

**обязательств бюджета перед банковскими структурами в объеме 35 000,0 тыс. рублей. Прямые потери бюджета (неэффективное расходование средств) только за период 2 квартала 2019 года за счет необоснованных расходов по обслуживанию кредита составили:**

- за период с 01.04.2019 по 16.06.2019  
35 000,0 тыс. рублей\*7,75/100/300\*77 дней = 696,2 тыс. рублей;

- за период с 17.06.2019 по 30.06.2019  
35 000,0 тыс. рублей\*7,50/100/300\*14 дней = 122,5 тыс. рублей, всего **на общую сумму 818,7 тыс. рублей.**

### **Выводы:**

1. Внесенные в соответствии с решением Совета депутатов от 27.03.2019 № 39-1 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» изменения в бюджет были осуществлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательства Московской области, Положения о бюджетном процессе городского округа Красноармейск и законодательства, регулирующего вопросы исполнения бюджета.

2. Отчет об исполнении бюджета городского округа Красноармейск за 1 полугодие 2019 года представлен в Контрольно-счетную палату своевременно, соответствует нормам бюджетного законодательства и отражает соблюдение основных принципов бюджетной системы.

3. Доходная часть бюджета городского округа за 1 полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилась на 54 776,0 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на сумму 6 193 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов на 48 583 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых поступлений в общей сумме доходов за 1 полугодие составил – 45,4%, в налоговых и неналоговых поступлениях – 94,8%, при этом поступления НДС за 1 полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличились на 30 159,0 тыс. рублей.

Собираемость неналоговых доходов за 1 полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года сократилась на 1 596,0 тыс. рублей.

Проведенных **анализ данных по доходной части бюджета свидетельствует о неуклонном росте зависимости городского бюджета от межбюджетных трансфертов (с 52,2% до 60,7% в удельном выражении) наряду с ярко выраженной тенденцией падения доли налоговых и неналоговых доходов (с 47,8% до 39,3%).**

4. **Расходная часть бюджета городского округа за 1 полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 тыс. рублей уменьшилась на 11 092,0 тыс. рублей (405 119 – 394 027=11 092).**

5. За 1 полугодие 2019 года бюджетные назначения исполнены по доходам в сумме 453 475,0 тыс. рублей (35,8% к годовому плану), по расходам – 394 027,0 тыс. рублей (38,9% к годовому плану).

В 1 полугодие 2019 года по 6 из 18 муниципальных программ выполнение не осуществлялось (установлено полное отсутствие показателей расходов), а по 3 из указанных 6 муниципальных программ плановые расходы на 2019 год не определены вообще.

Из оставшихся 12 муниципальных программ в 1 случае выполнение не превысило 10,0% и еще по 1 программе выполнение составило менее 20,0% от сумм плановых назначений на 2019 год.

В 1 полугодии 2019 года работы по реализации мероприятия «Приобретение жилых помещений или строительство жилых домов в целях переселения граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными» не проводились, что позволяет сделать вывод о риске невыполнения мероприятия в полном объеме финансирования 2019 года.

В истекшем периоде выполнение муниципальной программы «Жилище» реализовывалось только в рамках реализации мероприятия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на приобретение жилья на вторичном рынке в виде 3-х однокомнатных квартир общей площадью 93,2 кв. м.

В целом ситуация по реализации муниципальных программ в 1 полугодие 2019 года оценивается Контрольно-счетной палатой как создание реальной угрозы невыполнения плана 2019 года и повторяет положение, сложившееся по итогам 2018 года.

6. Городской бюджет в 1 полугодие 2019 года исполнен с профицитом в сумме 59 448,0 тыс. рублей.

Искусственное создание профицита произошло в результате низкого уровня выполнения плановых назначений по муниципальным программам и неоплаты сумм кредиторской задолженности прошлых лет, (главным образом по итогам 2018 года в результате фактически оказанных, но не оплаченных в срок услуг), а также исполнительным листам.

Контрольно-счетная палата отмечает низкий уровень качества работы Отдела правовой работы: исполнительные листы, вступившие в законную силу, на общую сумму 1 586 803,92 рублей в течение 29-43 календарных дней (на дату принятия решения Совета депутатов от 27.03.2019 № 39-1 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») оставались без включения в деловой оборот в качестве документов, обязательно принимаемых к учету при работе с бюджетом.

Рост профицита средств происходит не только на общем фоне массового срыва выполнения плановых заданий большинства муниципальных программ, но и необоснованно длительного непогашения кредитных обязательств бюджета перед банковскими структурами в объеме 35 000,0

тыс. рублей. Прямые потери бюджета (неэффективное расходование средств) только за период 2 квартала 2019 года за счет необоснованных расходов по обслуживанию кредита составили сумму 818,7 тыс. рублей.

7. Контрольно-счетная палата считает, что расходы на приобретение техники для нужд благоустройства муниципального образования в размере 12 630,0 тыс. рублей (в том числе в размере 10 412,0 тыс. рублей из бюджета Московской области) потенциально являются примером неэффективного расходования бюджетных средств ввиду того обстоятельства, что большая часть ранее приобретенной техники не используется городом по назначению и простаивает.

**Предложения:**

Администрации и Совету депутатов городского округа Красноармейск Московской области:

8. Обратить внимание на недопустимо низкий уровень исполнения бюджета городского округа по муниципальным программам в 1 полугодии 2019 года.

Наметившиеся тенденции свидетельствуют о реальной угрозе невыполнения плановых заданий 2019 года.

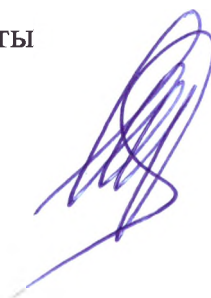
В целях планомерного и обоснованного распределения бюджетных назначений по кварталам установить порядок планирования бюджета по доходам и расходам с учетом фактической потребности и необходимости проведения соответствующих мероприятий муниципальных программ в соответствующем квартале.

9. Рассмотреть вопрос о целесообразности закрытия кредитных обязательств городского бюджета перед банковскими структурами в объеме 35 000,0 тыс. рублей.

10. Обратить внимание на низкий уровень качества работы Отдела правовой работы.

11. Продолжить работу по мобилизации доходов местного бюджета.

Председатель Контрольно-счётной палаты  
городского округа Красноармейск  
Московской области



Сироткин Е.В.