



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОАРМЕЙСК
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

от « 03 » сентября 2019г.

№ 13

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов городского округа Красноармейск
«О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа
от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск
Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы»**

Рассмотрев материалы, представленные главой городского округа (исх. № 118 Исх-1917 от 27.08.2019) о внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 21.11.2018 № 33-2, в том числе:

- Приложение 1 «Объем поступлений доходов в бюджет городского округа на 2019 год»;

- Приложение 2 «Расходы бюджета городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам бюджета городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видам расходов классификации расходов на 2019 год»;

- Приложение 3 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа на 2019 год»;

- Приложение 4 «Расходы бюджета городского округа по целевым статьям (муниципальным программам бюджета городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видам расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год»;

- Приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа на 2019 год»;

- Приложение 6 «Программа муниципальных внутренних заимствований городского округа на 2019 год»;

- Приложение 7 «Распределение ассигнований из бюджета городского округа на погашение и обслуживание муниципального долга на 2019 год»;

- Пояснительная записка к уточнению бюджета городского округа на 2019 год.

На основании проведенной экспертизы представленных материалов установлено.

Общий объём доходов бюджета городского округа увеличивается на сумму 995 613,0 - 982 232,0 = - 13 381,0 тыс. рублей (или +1,36%) за счет безвозмездных поступлений из бюджета Московской области по видам межбюджетных трансфертов в размере 12 051,0 тыс. рублей и неналоговых доходов в размере 1 330,0 тыс. рублей.

Общий объём расходов бюджета городского округа увеличивается на 1 023 420,0 – 1 013 576,0 = +9 844,0 тыс. рублей (или +0,97%);

Дефицит бюджета городского округа составит 995 613,0 - 1 023 420,0 = 27 807,0 тыс. рублей.

При этом дефицит равен 4,9%, что не превышает установленный п.3. статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ предел в размере 10%.

1. Уменьшение доходной части бюджета произошло за счёт безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на сумму 285 873,0 тыс. рублей, в том числе по видам:

- субсидии - (минус) 285 873,0 тыс. рублей;

Таблица № 1. Результаты изменений доходной части бюджета по источникам финансирования

| тыс. рублей | |
|--|----------|
| Наименование показателя | Сумма |
| Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации) | +530,0 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет городских округов | +800,0 |
| Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов | +6 426,0 |
| Субсидия на ремонт подъездов в многоквартирных домах городского округа | +759,0 |
| Субвенция на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации | +10,0 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), выплату ежемесячной денежной компенсации педагогическим работникам в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями | +53,0 |
| Субвенция на благоустройство территорий муниципального образования Московской области от неблагоприятного воздействия безнадзорных животных | +1 316,0 |
| Иные межбюджетные трансферты в форме дотаций | +3 487,0 |

2. Увеличение расходной части бюджета произошло на сумму +(плюс) 9 844,0 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт областного бюджета + (плюс) 12 051,0 тыс. рублей;
- за счет местного бюджета – (минус) 2 207,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления межбюджетных трансфертов и переходящий остаток денежных средств на расчетном счете направляется на финансовое обеспечение работ по оказанию муниципальных услуг по следующим разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы» + «плюс» 6 933,0 тыс. рублей;
- 04 «Национальная экономика» + (плюс) 7 636,0 тыс. рублей;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - (минус) 11 658,0 тыс. рублей;
- 07 «Образование» + (плюс) 6 933,0 тыс. рублей

Увеличение расходной части бюджета по разделам:

01«Общегосударственные вопросы» + (плюс) 6 933,0 тыс. рублей, в том числе:

0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций + (плюс) 6 334,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 3 487,0 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов в форме дотаций на ремонт администрации;

- увеличены расходы на 2 703,0 тыс. рублей за счет средств городского округа для содержания органов местного самоуправления, а именно софинансирование администрации по ремонту и исполнение бюджетных обязательств;

- увеличены расходы на 144,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на погашение задолженности в пользу ООО «ТЕПЛОЦЕНТРАЛЬ» (исполнительный лист (серия ФС № 021298158) согласно решению Арбитражного суда Московской области, вступившего в законную силу 04.02.2019, **выданного 21.02.2019** по делу № А41-62079/18 от 08.11.2018; исполнительный лист (серия ФС № 021298981) согласно решению Арбитражного суда Московской области, вступившего в законную силу 28.01.2019, **выданного 26.02.2019** по делу № А41-62089/18 от 21.11.2018).

Контрольно-счетная палата еще раз обращает внимание на постоянно растущее число сумм по судебным решениям в пользу ООО «ТЕПЛОЦЕНТРАЛЬ». Происходящее имеет под собой субъективную природу происхождения и расходы на оплату штрафных санкций квалифицируются как неэффективное использование бюджетных средств.

0113 Другие общегосударственные вопросы + (плюс) 599,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 300,0 тыс. рублей за счет средств городского округа по подпрограмме «Снижение административных барьеров, повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Красноармейск на 2017-2021 годы»;

- увеличены расходы на 289,0 тыс. рублей за счет средств городского округа для содержания МКУ «Центр городского развития»;

- увеличены расходы на 10,0 тыс. рублей за счет субвенции на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;

04«Национальная экономика» + (плюс) 7 636,0 тыс. рублей

0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) +(плюс) 7 336,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 6 426,0 тыс. рублей за счет субсидии из бюджета Московской области по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

- увеличены расходы на 610,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на ремонт тротуаров и содержание автомобильных дорог (ямочный ремонт);

- увеличены расходы на 400,0 тыс. рублей за счет средств городского округа по подпрограмме «Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах городского округа Красноармейск» (установка дорожных знаков и технических средств светофорного регулирования);

- уменьшены расходы на 100,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области;

0410 Связь и информатика +(плюс) 300,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 300,0 тыс. рублей за счет средств городского округа по подпрограмме «Развитие информационной и технической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики городского округа Красноармейск Московской области на срок 2017-2021 годов» на закупку оборудования МЦУР.

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - (минус) 11 658,0 тыс. рублей.

0501 Жилищное хозяйство - (минус) 19 841,0 тыс. рублей

- уменьшены расходы на 32 757,0 тыс. рублей за счет средств городского округа по Программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы»;

- увеличены расходы на 12 687,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на приобретение жилых помещений с последующим предоставлением по договорам социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

- увеличены расходы на 300,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на мероприятия в сфере капитального ремонта (замена газового оборудования);

- уменьшены расходы на 71,0 тыс. рублей за счет субсидии на ремонт подъездов в многоквартирных домах городского округа путем уменьшения средств городского бюджета в размере 830,0 тыс. рублей и увеличения субсидий из бюджета Московской области в размере 759,0 тыс. рублей.

0503 Благоустройство + (плюс) 8 183,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 750,0 тыс. рублей средств городского округа по благоустройству мест массового отдыха населения (закупка основания под детскую площадку);

- увеличены расходы на 5 303,0 тыс. рублей за счет средств городского бюджета на выполнение муниципального задания МБУ «Городское хозяйство»;

В связи с отсутствием финансово-экономического обоснования сумм заявленных к освоению расходов, Контрольно-счетная палата затрудняется подтвердить целесообразность указанных расходов.

- увеличены расходы на 1 316,0 тыс. рублей за счет субвенции на благоустройство территорий муниципального образования Московской области от неблагоприятного воздействия безнадзорных животных;

- увеличены расходы на 930,0 тыс. рублей средств городского округа по благоустройству дворовых территорий;

- уменьшены расходы на 461,0 тыс. рублей средств городского округа по кредиторской задолженности (ликвидация несанкционированных навалов мусора);

- увеличены расходы на 345,0 тыс. рублей средств городского округа по погашению задолженности перед ООО «ГЛАВСТРОЙ» по муниципальному контракту № 2018.339349 от 17.07.2018 на выполнение работ по устройству основания под детскую площадку.

Основание: Исполнительный лист (серия ФС №021327207) согласно решению Арбитражного суда Московской области, вступившего в законную силу 22.03.2019, **выданного 01.08.2019** по делу № А41-92724/18 от 29.12.2018.

07 «Образование» + (плюс) 6 933,0 тыс. рублей

0701 Дошкольное образование + (плюс) 180,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 180,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на мероприятия по асфальтированию дорожек МБДОУ д/с №8 «Белочка».

0702 Общее образование + (плюс) 373,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 420,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на проведение экспертизы по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 3;

- уменьшены расходы на 100,0 тыс. рублей за счет средств городского округа для обеспечения муниципальных нужд общеобразовательных учреждений;

- увеличены расходы на 53,0 тыс. рублей за счет субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), выплату ежемесячной денежной компенсации педагогическим работникам в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями.

0703 Дополнительное образование детей + (плюс) 6 380,0 тыс. рублей

- уменьшены расходы на 80,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на содержание МАУ ДЮЦ «Радость»;

- увеличены расходы на 1 858,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на содержание МБОУ ДО «ДЮСШ»;

Контрольно-счетная палата отмечает, что Частью 3 Муниципального задания № 13 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного постановлением Главы городского округа Красноармейск Московской области от 02.04.2019 № 259 установлен размер муниципальной услуги на 2019 год в сумме 7 922,0 тыс. рублей (из расчета 269 обучающихся).

По состоянию на текущую дату МБОУ ДО «ДЮСШ» указанные средства выделены в полном объеме.

- увеличены расходы на 4 602,0 тыс. рублей за счет средств городского округа на содержание МБОУ ДО «ДМШ».

Контрольно-счетная палата отмечает, что норматив стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам в области искусств (из расчета на одного обучающегося) определен Законом Московской области от 28.10.2011 № 176/2011-ОЗ (в ред. от 15.07.2019) «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчете межбюджетных трансфертов». **В соответствии с указанным Законом муниципальным заданием установлена стоимость муниципальной услуги на 2019 год в размере 12 030,1 тыс. рублей.** По состоянию на текущую дату **МБОУ**

ДО «ДМШ» по факту выделено 12 369,0 тыс. рублей, что превышает размер средств по муниципальному заданию на 2019 год на 338,9 тыс. рублей.

Источники внутреннего дефицита бюджета городского округа Красноармейск на 2019 год

В соответствии с Приложением № 5 к представленному проекту решения Совета депутатов городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы» **размер долговых обязательств, полученных городским округом от кредитных учреждений увеличился с 35 000,0 тыс. рублей до уровня 76 000,0 тыс. рублей.**

Происходящее имеет место **на фоне сложившегося по итогам исполнения бюджета городского округа за первое полугодие 2019 года исполнения бюджета профицитом в сумме 59 448,0 тыс. рублей.**

Выводы и предложения

1. Контрольно-счетная палата отмечает, что **представленный проект решения** Совета депутатов городского округа Красноармейск Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы» **в целом подготовлен с учетом требований** Бюджетного Кодекса РФ, законодательства Московской области, Положения о бюджетном процессе городского округа Красноармейск и законодательства, регулирующего вопросы исполнения бюджета.

2. Контрольно-счетная палата отмечает, что **длительное непринятие действенных мер (с 2017 года) по исполнению Программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы» привело к ее реальному срыву (невыполнению) в текущем 2019 году.**

3. Контрольно-счетная палата отмечает, что **по** целому **ряду заявленных к утверждению Советом депутатов городского округа Красноармейск Московской области расходов не представлены оформленные должным образом финансово-экономические расчеты (обоснование).**

4. **Контрольно-счетная палата обращает внимание на постоянно растущее число сумм по судебным решениям в пользу ООО «ТЕПЛОЦЕНТРАЛЬ».**

5. **Контрольно-счетная палата отмечает наметившуюся тенденцию роста объема внешних заимствований на фоне сложившегося по итогам исполнения бюджета городского округа за первое полугодие 2019 года исполнения бюджета**

профицита бюджетных средств. Расходы по обслуживанию необоснованно завышенных сумм внешнего долга (без обсуждения на Совете депутатов городского округа Красноармейск Московской области) **Контрольно-счетная палата считает неэффективным использованием бюджетных средств.**

6. Контрольно-счетная палата считает, что представленный **проект решения** Совета депутатов городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы» **может быть принят к рассмотрению** с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель Контрольно-счётной палаты
городского округа Красноармейск
Московской области



Сироткин Е.В.