



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОАРМЕЙСК
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

от « 25 » июля 2019г.

№ 09

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на Постановления главы городского округа Красноармейск Московской области от 22.05.2019 № 406 и от 21.06.2019 № 495 492 «О внесении изменений в постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 01.06.2017 № 441 «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное управление в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»

Контрольно-счетная палата рассмотрела материалы, представленные первым заместителем главы городского округа Петруниным М.А. (исх. № 118 Исх-1545 от 17.07.2019, далее - Письмо):

Приложение 1. Постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 22.05.2019 № 406 «О внесении изменений в постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 01.06.2017 № 441 «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное управление в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы» (далее – Постановление № 406) на 3 стр.;

Приложение 2. Пояснительная записка к Постановлению № 406 на 3 стр.;

Приложение 3. Приложения к Постановлению № 406 на 10 стр.;

Приложение 4. Постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 21.06.2019 № 492 «О внесении изменений в постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 01.06.2017 № 441 «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное управление в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы» (далее – Постановление № 492) на 2 стр.;

Приложение 5. Пояснительная записка к Постановлению № 492 на 1 стр.;

Приложение 6. Приложения к Постановлению № 492 на 10 стр.

На основании проведенной экспертизы представленных материалов установлено.

1. В текст преамбул Постановлений №№ 406, 492 внесены изменения, соответствующие действующему Порядку разработки и реализации

муниципальных программ городского округа Красноармейск Московской области, а именно ссылка на утратившее силу Постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 13.04.2018 № 288 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Красноармейск Московской области» заменена на действующее Постановление главы города городского округа Красноармейск от 29.08.2016 № 756 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ городского округа Красноармейск Московской области» (далее – Постановление № 756).

Изменения внесены Постановлениями главы городского округа Красноармейск Московской области от 16.07.2019 № 576 «О внесении изменений в постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 21.06.2019 № 492 ««О внесении изменений в постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 01.06.2017 № 441 «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное управление в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы» (далее – Постановление № 576), от 16.07.2019 № 577 «О внесении изменений в постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 21.06.2019 № 406 ««О внесении изменений в постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 01.06.2017 № 441 «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное управление в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы» » (далее – Постановление № 577).

Контрольно-счетная палата отмечает, что по неустановленным причинам копии Постановлений №№ 576,577 в представленных материалах отсутствуют, а Администрацией городского округа Красноармейск Московской области были представлены для проведения экспертизы недействующие редакции Постановлений №№ 406,492 (№ 118Исх-1545 от «17» июля 2019г.).

2. В перечне представленных документов отсутствует Экспертное заключение Финансового управления на соответствующие Постановления главы городского округа Красноармейск Московской области (согласно требованиям Пункта 10 Раздела III Постановления № 756).

3. Представленные Пояснительные записки имеют трудно воспринимаемый формат изложения, являясь практически дословными копиями текстов соответствующих Постановлений главы городского округа Красноармейск Московской области.

Не учтен положительный опыт составления такого рода документов: наиболее продуктивным для восприятия и анализа является табличный формат представления информации с соответствующим разнесением данных по графам «БЫЛО» и «СТАЛО» (с детализацией по каждому из вносимых изменений).

Указанный порядок был использован Администрацией городского округа Красноармейск при подготовке, например:

- постановления главы городского округа Красноармейск Московской области «О внесении изменений и дополнений в Постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 01.06.2017 № 429 «Об утверждении новой редакции муниципальной программы «Развитие образования в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы»;

- постановления главы городского округа Красноармейск Московской области «О внесении изменений и дополнений в Постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 01.06.2017 № 430 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная защита населения в городском округе Красноармейск Московской области на 2017-2021 годы».

4. Расчет расходов по финансовому обеспечению деятельности Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) в городском округе Красноармейск Московской области выполнен с ошибками.

Организация деятельности и финансовое обеспечение учреждений МФЦ в Московской области осуществляется **в соответствии с:**

- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Законом Московской области от 22.10.2010 № 123/2010-03 «О межбюджетных отношениях в Московской области»;

- Законом Московской области от 28.10.2011 № 176/2011-03 «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов» (в редакции от 03.12.2018, далее – Закон № 176/2011-03);

- Постановлением Правительства Московской области от 17.09.2015 № 826/35 «Об утверждении Методики расчета нормативов расходов бюджетов муниципальных образований Московской области в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг населению многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области»;

- Распоряжением Министерства государственного управления, информационных технологий и связи Московской области от 21.07.2016 № 10-57/РВ «Об утверждении регионального стандарта организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Московской области» (далее – Распоряжение № 10-57/РВ).

В соответствии с пунктом 1.1.1. Распоряжения № 10-57/РВ **количество окон приема заявителей в МФЦ для численности населения городского округа**

Красноармейск составляет 6 единиц, что согласно Разделу 3.1 указанного Распоряжения обеспечивается персоналом операционного зала (с учетом сменности) в количестве 17 человек, а численность административно-управленческого персонала, обязательного к включению в штатное расписание составляет не менее 4 человек, всего штат численностью 21 человек. Утвержденное штатное расписание соответствует требованиям Регионального стандарта. Фактическая численность МФЦ по состоянию на 17.07.2019 составляет 19 человек.

В соответствии со статьей 23.1 Закона Московской области от 09.11.2016 № 134/2016-ОЗ МФЦ городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год предоставлена субсидия на осуществление деятельности из расчета 1691,14 тыс. рублей на одно окно. При количестве окон доступа 6 единиц расходы на обеспечение деятельности МФЦ составляют 10 146,84 тыс. рублей.

Согласно Постановлению Правительства Московской области от 17.09.2015 года № 826/35 установленная величина норматива должна быть дополнительно скорректирована на коэффициент расходов по оплате труда работников административно-управленческого аппарата МФЦ, учитывающий количество окон МФЦ, в размере 1,44 (от 6 до 10 окон доступа).

Дополнительные расходы на функционирование места общего доступа (согласно норматива) составляют 1 392,60 тыс. рублей.

Суммарный объем финансового обеспечения деятельности МФЦ городского округа Красноармейск на 2019 год (в соответствии с действующим порядком расчета показателя расходов) составляет 16 004,05 тыс. рублей.

Установлено недофинансирование деятельности муниципального учреждения - Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Красноармейск Московской области – в размере 4464,05 тыс. рублей.

Плановый объем оказания платных услуг МФЦ в 2019 году составляет 600,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой установлена потенциальная возможность получения МФЦ дополнительного объема платных услуг в размере 1 321,2 тыс. рублей в год.

Причинами, препятствующими получению МФЦ дополнительного дохода от оказания платных услуг, являются:

- искусственные ограничения по размеру взимания платы с управляющих компаний за оказание вспомогательных услуг (услуги паспортного стола), возникшие в связи с принятием Постановления главы городского округа Красноармейск Московской области от 26.11.2018 № 953 «О внесении изменения в постановление главы городского округа Красноармейск Московской области от 20.09.2016 № 811 «Об утверждении Положения о платных услугах, предоставляемых муниципальным автономным учреждениям городского округа Красноармейск Московской области «Многофункциональный центр

предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Красноармейск Московской области» (пункт 1.1. «В подпункте 3.5 пункта 3 Приложения № 2 «Вспомогательные услуги» к Постановлению слова «не менее 1%» заменить словами «не более 1%»).

- искусственные ограничения по приему платы за оказание услуг МФЦ физическим лицам в связи с выходом письма Министерства финансов РФ от 29.05.2019 № 12-28/08170@, установившего обязанность применения наряду с уже установленными терминалами оплаты дополнительной контрольно-кассовой техники (включение изолированное помещение кассы, содержание кассира и т.д.).

5. Допущены орфографические и стилистические ошибки в тексте изложения Пояснительной записки к Постановлению № 406:

- в пункте 1.2.2.1. вместо года 2020 ошибочно указан два раза подряд «2019» (соответствует суммам «10 166 --> 10 966»);

- в пункте 1.2.3.1. допущен двукратный повтор участка текста «2017 – «11 777» заменить на «11 927»;

- в пункте 1.2.3.1. вместо года 2020 ошибочно указан два раза подряд «2019» (соответствует суммам «10 166 --> 10 966»).

Выводы и предложения

1. Администрации городского округа Красноармейск Московской области:

- внести соответствующие изменения в действующие редакции Постановлений №№ 406,492 с учетом изложенных в настоящем Заключении замечаний.

2. Администрации и Совету депутатов городского округа Красноармейск Московской области:

- провести служебное расследование по факту направления на экспертизу в Контрольно-счетную палату недействующих редакций Постановлений №№ 406,492.

- рассмотреть вопрос об уточнении объема финансирования на 2019 год Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Красноармейск Московской области;

- рассмотреть вопрос о снижении уровня административных барьеров, препятствующих получению Многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Красноармейск Московской области дополнительного дохода от оказания платных услуг.

Председатель Контрольно-счётной палаты
городского округа Красноармейск
Московской области



Сироткин Е.В.