



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОАРМЕЙСК
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

от « 14 » июня 2019г.

№ 03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов городского округа Красноармейск
«О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа
от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск
Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы»**

Рассмотрев материалы, представленные главой городского округа (исх. № 118 Исх-1281 от 13.06.2019) о внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 21.11.2018 № 33-2, в том числе:

- Приложение 1 «Объем поступлений доходов в бюджет городского округа на 2019 год»;

- Приложение 2 «Расходы бюджета городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам бюджета городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видам расходов классификации расходов на 2019 год»;

- Приложение 3 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа на 2019 год»;

- Приложение 4 «Расходы бюджета городского округа по целевым статьям (муниципальным программам бюджета городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видам расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год»;

- Приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа на 2019 год»;

- Приложение 6 «План приватизации муниципального имущества на 2019 год»;

- Пояснительная записка к уточнению бюджета городского округа на 2019 год.

На основании проведенной экспертизы представленных материалов установлено.

Общий объём доходов бюджета городского округа увеличивается на сумму 1 268 105,0 – 1 243 964,0 = 24 141,0 тыс. рублей (или + 1,9%) за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджета Московской

области по видам межбюджетных трансфертов в размере 19 262,0 тыс. рублей.

Общий объём расходов бюджета городского округа увеличивается на $1\,299\,449,0 - 1\,279\,483,0 = 19\,966,0$ тыс. рублей (или + 1,6%);

Дефицит бюджета городского округа составит $1\,268\,105,0 - 1\,299\,449,0 = 31\,344,0$ тыс. рублей.

При этом дефицит равен 5,8%, что не превышает установленный п.3. статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ предел в размере 10%.

1. Увеличение доходной части бюджета произошло за счёт налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на сумму 24 141,0 тыс. рублей, в том числе по видам:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности + (плюс) 4 879,0 тыс. рублей
- субвенции - (минус) 3 155,0 тыс. рублей;
- субсидии + (плюс) 17 456,0 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты + (плюс) 4 961,0 тыс. рублей;

Таблица № 1. Результаты изменений доходной части бюджета по источникам финансирования

тыс. рублей	
Наименование межбюджетного трансферта	Сумма
Субвенция на осуществление переданных полномочий по временному хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к собственности Московской области и временно хранящихся в муниципальных архивах	+70
Субвенция на социальную поддержку беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	-683
Субвенция на обеспечение переданных государственных полномочий на финансирование штатной численности работников, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	+155
Субвенция на осуществление государственных полномочий в соответствии с Законом Московской области № 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области	+17
Субвенция для осуществления государственных полномочий Московской области в области земельных отношений	+79
Субвенции бюджетам муниципальных образований Московской области на создание административных комиссий, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства	+66
Субвенции бюджетам муниципальных образований Московской области на осуществление отдельных государственных полномочий в части подготовки и направления уведомлений о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и	+236

допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомлений о соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности	
Субвенция на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность	-1 153
Субвенция на организацию переданных полномочий на обеспечение предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	+134
Субвенция на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	-2 089
Субвенция на благоустройство территорий муниципального образования Московской области от неблагоприятного воздействия безнадзорных животных	+13
Субсидия на обустройство и установку детских игровых площадок на территории муниципального образования МО	+6 435
Субсидия на благоустройство дворовых территорий	+7 064
Субсидия на дооснащение материально-техническими средствами многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, действующих на территории Московской области, для организации предоставления государственных услуг по регистрации рождения и смерти	-248
Субсидия на приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области	+4 205
Иные межбюджетные трансферты Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ "О внесении изменений в Закон Московской области "О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"	+4 500
Иные межбюджетные трансферты (Кредиторская задолженность по ликвидации свалок за 2018 год)	+461

2. Увеличение расходной части бюджета произошло на сумму +(плюс) 19 966,0 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт областного бюджета + (плюс) 19 262,0 тыс. рублей;
- за счёт средств местного бюджета + (плюс) 704,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления межбюджетных трансфертов и переходящий остаток денежных средств на расчетном счете направляется на финансовое обеспечение работ по оказанию муниципальных услуг по следующим разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы» - (минус) 413,0 тыс. рублей;
- 04 «Национальная экономика» + (плюс) 7 064,0 тыс. рублей;

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» +(плюс) 12 457,0 тыс. рублей;
07 «Образование» + (плюс) 4 100,0 тыс. рублей;
10 «Социальная политика» - (минус) 3 242,0тыс. рублей;

Увеличение расходной части бюджета по разделам:

01«Общегосударственные вопросы» - (минус) 413,0 тыс. рублей, в том числе:

0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций +(плюс) 1 819,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 70,0 тыс. рублей за счет субвенции из бюджета Московской области на осуществление переданных полномочий по временному хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к собственности Московской области и временно хранящихся в муниципальных архивах;

- увеличены расходы в сумме 1460,0 тыс.рублей за счет средств бюджета городского округа на погашение задолженности в пользу ООО «ТЕПЛОЦЕНТРАЛЬ»: неустойка за просрочку внесения платы, рассчитанную с 11.02.2018 и с 20.11.2018 по день фактической оплаты с соответствии с ч.9.3 ст.15 ФЗ от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (основание Исполнительные листы: Серия ФС № 021298158, Серия ФС № 021298981).

Контрольно-счетная палата считает:

1) Необоснованное бездействие Администрации городского округа по факту неформирования договоров на поставку тепловой энергии на нужды отопления и горячего водоснабжения и оплаты фактически полученной продукции теплоснабжения для объектов городского округа, имеет субъективный характер в лице ответственных исполнителей по вопросу исполнения, контроля и сопровождения договорных отношений с ООО «ТЕПЛОЦЕНТРАЛЬ».

2) Расходы на оплату штрафных санкций за счет бюджета городского округа квалифицируются как неэффективное использование бюджетных средств.

- увеличены расходы на 155,0 тыс. рублей за счет субвенции из бюджета Московской области на обеспечение переданных государственных полномочий на финансирование штатной численности работников, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- увеличены расходы на 134,0 тыс. рублей за счет субвенции из бюджета Московской области на организацию переданных полномочий на обеспечение

предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

0107 Обеспечение проведения выборов и референдумов +(плюс) 567,0 тыс. рублей

- увеличены расходы в сумме 567,0 тыс.рублей за счет средств бюджета городского округа на обеспечение проведения выборов и референдумов.

0113 Другие общегосударственные вопросы - (минус) 2 799,0 тыс. рублей

- уменьшены расходы на 683,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Московской области на социальную поддержку беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей услуг;

- уменьшены расходы на 248,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Московской области на дооснащение материально-техническими средствами многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, действующих на территории Московской области, для организации предоставления государственных услуг по регистрации рождения и смерти;

- уменьшены расходы на 4 500,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа на обеспечение многодетных семей земельными участками для целей индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения садоводства;

- увеличены расходы на 2 000,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа на организацию надлежащего содержания жилых/нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности;

- увеличены расходы на 17,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Московской области на осуществление государственных полномочий в соответствии с Законом Московской области № 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области;

- увеличены расходы на 79,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Московской области для осуществления государственных полномочий Московской области в области земельных отношений;

- увеличены расходы на 236,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Московской области на осуществление отдельных государственных полномочий в части подготовки и направления уведомлений о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомлений о соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного

строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности;

- увеличены расходы на 300,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа по Исполнительному листу Серия ФС № 021205151 компенсация морального вреда.

04«Национальная экономика» + (плюс) 7 064,0 тыс. рублей

0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) +(плюс) 7 064,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 7 064,0 тыс. рублей за счет субсидии из бюджета Московской области на благоустройство дворовых территорий.

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» + (плюс)12 457,0 тыс. рублей.

0503 Благоустройство +(плюс) 12 391,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 13,0 тыс. рублей за счет субвенции из бюджета Московской области на благоустройство территорий муниципального образования Московской области от неблагоприятного воздействия безнадзорных животных;

- увеличены расходы на 4 205,0 тыс. рублей за счет субсидии из бюджета Московской области на приобретение техники для нужд благоустройства территорий городского округа Красноармейск;

Контрольно-счетная палата считает:

Продолжение политики накопления в составе имущества казны приобретаемой техники без последующего ее фактического использования в производственно-хозяйственной деятельности для городских нужд, в том числе для благоустройства территорий муниципального образования, сопровождается исключительно процессами физического и морального износа простаивающей без движения техники и не может квалифицироваться Контрольно-счетной палатой как эффективное использование бюджетных средств.

- увеличены расходы на 750,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа на благоустройство дворовых территорий городского округа Красноармейск;

- увеличены расходы на 6 435,0 тыс. рублей за счет субсидии из бюджета Московской области на обустройство и установку детских игровых площадок на территории городского округа Красноармейск;

- увеличены расходы на 400,0 тыс. рублей за счет иных межбюджетных трансфертов Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- увеличены расходы на 461,0 тыс. рублей за счет иных межбюджетных трансфертов (непогашенная кредиторская задолженность по ликвидации свалок за 2018 год);

- увеличены расходы на 66,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета по погашению задолженности на основании исполнительных листов: Серия ФС № 021283471 ООО «Стройинвест», Серия ФС № 021298344 ООО «Стройинвест».

0505 Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства + (плюс) 66,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 66,0 тыс. рублей за счет субвенции из бюджета Московской области на создание административных комиссий, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства.

07 «Образование» + (плюс) 4 100,0 тыс. рублей.

0701 Дошкольное образование + (плюс) 2 100,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 2 100,0 тыс. рублей по иным межбюджетным трансфертам из бюджета Московской области на содержание дошкольных образовательных учреждений (Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»)

0702 Общее образование + (плюс) 1 150,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 1 150,0 тыс. рублей по иным межбюджетным трансфертам из бюджета Московской области на содержание общеобразовательных учреждений (Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»)

0703 Дополнительное образование детей + (плюс) 700,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 700,0 тыс. рублей по иным межбюджетным трансфертам за счет средств бюджета Московской области (Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

0707 Молодежная политика и оздоровление детей + (плюс) 150,0 тыс. рублей

- увеличены расходы на 150,0 тыс. рублей по иным межбюджетным трансфертам из бюджета Московской области (Закон Московской области от 20.12.2018 № 225/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области

«О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

10 «Социальная политика» - (минус) 3 242,0 тыс. рублей.

1004 Охрана семьи и детства - (минус) 3 242,0 тыс. рублей.

- уменьшены расходы на 1 153,0 тыс. рублей за счет субвенции из бюджета Московской области на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность;

- уменьшены расходы на 2 089,0 тыс. рублей за счет субвенции из бюджета Московской области на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Выводы и предложения

1. Контрольно-счетная палата отмечает, что **представленный проект решения** Совета депутатов городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы» **в целом подготовлен с учетом требований** Бюджетного Кодекса РФ, законодательства Московской области, Положения о бюджетном процессе городского округа Красноармейск и законодательства, регулирующего вопросы исполнения бюджета.

2. Установлен **факт необоснованного бездействия** Администрации городского округа по неоформлению в установленном порядке договоров с ООО «ТЕПЛОЦЕНТРАЛЬ» на поставку тепловой энергии и оплаты полученной продукции, повлекшего за собой увеличение суммы расходов по выплате **штрафных санкций на 1460,0 тыс. рублей.**

Расходы на оплату штрафных санкций за счет бюджета городского округа квалифицируются Контрольно-счетной палатой как **неэффективное использование бюджетных средств.**

3. Контрольно-счетная палата считает, что **субсидии на приобретение техники для нужд благоустройства муниципального образования в размере 12 630,0 тыс. рублей** (в том числе в размере 10 412,0 тыс. рублей из бюджета Московской области) могут стать примером **неэффективного расходования бюджетных средств**, поскольку большая часть уже приобретенной техники не используется городом по назначению и простаивает.

4. Контрольно-счетная палата считает, что представленный **проект решения** Совета депутатов городского округа «О внесении изменений в решение Совета

депутатов городского округа от 21.11.2018 № 33-2 «О бюджете городского округа Красноармейск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы» **может быть принят к рассмотрению** с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель Контрольно-счётной палаты
городского округа Красноармейск
Московской области



Сироткин Е.В.